

Выступление 03 декабря 2015 года на публичных слушаниях
по проекту бюджета Наро-Фоминского муниципального района
на 2016 год и плановый период 2017 года- 2018 года

Уважаемые участники публичных слушаний!

Контрольно-счетной палатой Наро-Фоминского муниципального района в соответствии с требованиями статьи Бюджетного кодекса РФ в пределах установленных федеральным законом полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований и в соответствии с правилами стандарта внешнего муниципального финансового контроля проведена экспертиза внесенного Руководителем Администрации Наро-Фоминского муниципального района в Совет депутатов района проекта решения о бюджете на 2016 год и плановый период 2017года-2018 года, а также документов и материалов, представленных одновременно с ним.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: установление соответствия проекта бюджета требованиям нормативных правовых актов РФ, Московской области, Наро-Фоминского муниципального района и определение обоснованности показателей проекта о бюджете.

Проект бюджета Наро-Фоминского муниципального района в соответствии с законом Московской области от 29.04.2014 №42/2014-ОЗ составлен на три года: на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

В соответствии Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе Наро-Фоминского муниципального района проект бюджета района одобрен Руководителем Администрации Наро-Фоминского муниципального района согласно постановлению Администрации района от 27.10.2015г. №1983 и внесен на рассмотрение Совета депутатов Наро-Фоминского муниципального района в установленный срок.

Одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов Наро-Фоминского муниципального района представлены документы и материалы согласно перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и пункту 2.8 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Наро-Фоминском муниципальном районе.

В нарушение требований указанных нормативных актов среди представленных документов и материалов отсутствует прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Наро-Фоминского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план.

В проекте решения о бюджете в соответствии со статьей 184.1 БК РФ содержатся основные характеристики бюджета на 2016 год и плановый период.

На 2016 год устанавливается

наименование	тыс. рублей		
	2016 год	2017 год	2018 год
общий объем доходов	4 041 428	3 973 405	3 404 403
общий объем расходов, всего	4 131 328	4 096 005	3 451 403
- в т.ч. условно утверждаемые расходы		54 866	78 062

дефицит бюджета	89 900	122 600	47 000
размер дефицита	6,5%	9,3%	6,0%

На 2017-2018 годы прогнозируется сокращение общего объема планируемых доходов и расходов бюджета района.

Планируемый размер дефицита бюджета района не превышает 10-ти % ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствуют требованиям статьи 96 БК РФ.

По правилам статей Бюджетного кодекса РФ рассчитаны предельный объем муниципального долга, в том числе на 2016 год в сумме **1млрд. 359млн. 580 тыс. рублей**

верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января 2017 года в сумме **692млн. 980 тыс. рублей**, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме **42млн. 980 тыс. рублей**

объем расходов бюджета на обслуживание муниципального долга на 2016 год в сумме **76млн. 926 тыс. рублей**

резервный фонд Администрации района на 2016 - 2018 годы ежегодно в сумме **3млн. 610 тыс. рублей**

объем бюджетных ассигнований дорожного фонда района на 2016 год в сумме **33млн. 003 тыс. рублей**.

Кроме того, в представленном проекте утверждаются **общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств** на 2016 год в сумме 1 220 тыс. рублей

перечень главных администраторов доходов бюджета Наро-Фоминского муниципального района и бюджетов городских и сельских поселений

перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов

ведомственная структура расходов бюджета

источники финансирования дефицита бюджета

программа муниципальных внутренних заимствований

программа муниципальных гарантий

объем бюджетных ассигнований на капитальные вложения

объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ.

Таким образом, КСП установлено, что проект решения о бюджете, приложения к проекту решения, а также документы и материалы, представленные вместе с проектом решения, в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Наро-фоминском муниципальном районе.

Доходы бюджета

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ планирование доходной части бюджета осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Наро-Фоминского муниципального района на 2016-2018 годы, одобренного постановлением Администрации района от 27.10.2015 года №1982.

Показатели прогноза разработаны на основе статистических данных за 2012-2014 годы с учетом тенденций, складывающихся в экономике и социальной сфере Наро-Фоминского муниципального района в 2015 году.

Разработка основных параметров развития экономики Наро-Фоминского муниципального района проведена по двум вариантам: инерционному и умеренно оптимистическому.

Доходная часть бюджета сформирована на основе инерционного варианта прогноза социально-экономического развития района, отражающего сложившуюся тенденцию развития Наро-Фоминского муниципального района с 2012 года.

В расчетных показателях доходной части бюджета района учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Московской области, вступающие в действие с 2016 года:

- увеличение с 40 до 55 процентов норматива зачисления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет района;

- введение с 2015 года двухлетних «налоговых каникул» по упрощенной и патентной системам налогообложения для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Общий объём доходов бюджета планируется на 2016 год в сумме **4 млрд. 041млн. 428 тыс.** рублей, с последующим уменьшением в 2017-2018 годах.

Общий объем собственных доходов бюджета района (налоговых и неналоговых) на 2016 год прогнозируется в сумме **2млрд. 188млн. 651 тыс.** рублей, что на 14% ниже плановых показателей 2015 года.

Объем поступлений **от налоговых доходов** предусматривается в 2016 году в сумме **1млрд. 351 млн.937 тыс.** рублей, или на 28% больше плана 2015 года.

Основным источником налоговых доходов района остается налог на доходы физических лиц, который планируется в 2016 году в объеме 992млн. 159 тыс. рублей (рост к плану 2015 года –30%).

Налоги на совокупный доход, на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, государственная пошлина прогнозируются с ростом к плану 2015 года.

Неналоговые доходы бюджета запланированы на 2016 год в сумме **836млн. 714 тыс.** рублей, что **меньше** плановых назначений 2015 года и больше ожидаемого исполнения за 2015 год.

Наибольший удельный вес в объеме неналоговых доходов (75%) составляют **прочие неналоговые доходы**: в 2016 году – **631млн. 457 тыс.** рублей с последующим снижением.

Среди неналоговых доходов значительную долю составляют доходы от использования муниципального имущества: в 2016 году – 138млн. 350 тыс. рублей с дальнейшим увеличением в 2017-2018 годах.

Доходы от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, планируются на 2016 год выше плана 2015 года на 67%.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе от продажи земельных участков, прогнозируются существенно ниже плана 2015 года.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов в виде дотаций, субвенций и субсидий предусматривается в 2016 году в сумме **1 млрд.822млн. 506 тыс.** рублей.

Таким образом, доходная часть бюджета Наро-Фоминского муниципального района на 2016-2018 годы сформирована с учетом тенденций социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики района на основании доходных источников муниципального района, предусмотренных бюджетным и налоговым законодательством.

Расходы бюджета

Согласно статье 174.2 БК РФ бюджетные ассигнования на 2016-2018 годы рассчитаны в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований Наро-Фоминского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, утвержденными распоряжением начальника Финансового управления Администрации Наро-Фоминского муниципального района от 07 октября 2014 года № 21.

Ведомственной структурой расходов установлены 9 главных распорядителей бюджетных средств.

Расходы бюджета района на 2016 год запланированы в соответствии Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Наро-Фоминского муниципального района в сумме **4 млрд.131млн. 328 тыс.** рублей, что на 36% ниже плановых показателей бюджета на 2015 год и на 14% ниже ожидаемого исполнения бюджета в 2015 году.

Расходная часть бюджета района сформирована в рамках 14 муниципальных программ. Объем бюджетных ассигнований на реализацию программных мероприятий составляет 99,7% в общем объеме расходов бюджета (в 2015 году – 99,3%).

Данный факт свидетельствует о развитии программно-целевого принципа планирования бюджета района, что соответствует направлениям государственной бюджетной политики по повышению эффективности и обоснованности бюджетных расходов.

Расходы на содержание Совета депутатов Наро-Фоминского муниципального района и Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского муниципального района планируются как непрограммные расходы.

В 2016 году по семи разделам бюджетной классификации расходы планируются ниже бюджетных ассигнований 2015 года:

- 01 «Общегосударственные вопросы»	- на 10,0%;
- 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	- на 64,0%;
- 04 «Национальная экономика»	- на 16,0%;
- 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	- в 7 раз;
- 07 «Образование»	- на 41,0%;
- 08 «Культура, кинематография»	- на 7,0%;
- 10 «Социальная политика»	- на 22,0%.

Расходы на социально-культурную сферу по-прежнему остаются приоритетными, их суммарный объем составит более 84% планируемых бюджетных ассигнований, что выше уровня 2015 года.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальных бюджетных и автономных учреждений (без учета субвенций из бюджета Московской области) планируется на 2016 год в сумме **1млрд. 009млн. 089 тыс. рублей** - выше плановых показателей 2015 года на 21%.

КСП отмечает неполное отражение в приложениях №№20,21 к проекту решения о бюджете планируемых показателей объема бюджетных ассигнований на капитальные вложения - без учета расходов на приобретение квартир для детей-сирот в 2016-2018 годах.

Таким образом, планируемые направления расходования бюджетных ассигнований на 2016-2018 годы соответствуют основным направлениям бюджетной политики и установленным расходным обязательствам Наро-Фоминского муниципального района.

Кроме того, бюджет района составлен с применением бюджетной классификации, утвержденной Приказом Минфина России от 01.07.2013 года № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

КСП выявлены единичные нарушения требований этого приказа Минфина в части неверного отражения показателей расходов в табличных приложениях к проекту бюджета по кодам бюджетной классификации.

Выявленные нарушения и недостатки должны быть устранены Финансовым управлением Администрации Наро-Фоминского муниципального района через поправки в приложения к проекту решения о бюджете и представленные документы до принятия решения Советом депутатов об утверждении бюджета.

Выводы КСП:

1. Проект решения о бюджете Наро-Фоминского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов составлен в целом в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и внесен на рассмотрение в Совет депутатов Наро-Фоминского муниципального района в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

2. Показатели планируемых доходов, расходов, дефицита бюджета в проекте решения о бюджете рассчитаны обоснованно на основании утвержденных методик.

3. Проект решения о бюджете Наро-Фоминского муниципального района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов рекомендован к рассмотрению Советом депутатов Наро-Фоминского муниципального района в установленном порядке после устранения нарушений и недостатков.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Наро-Фоминского муниципального района

Е.М.Синенко