



17 июня 2019 года председатель Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского городского округа Синенко Е.М. приняла участие в публичных слушаниях по проекту решения Совета депутатов Наро-Фоминского городского округа «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Наро-Фоминского городского округа за 2018 год», выступила с заключением Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского городского округа по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Наро-Фоминского городского округа за 2018 год»

Уважаемые участники публичных слушаний!

Позвольте доложить об основных результатах внешней проверки об исполнении бюджета Наро-Фоминского городского округа и принятых мерах (без повторения фактов, указанных в выступлении начальника Финансового управления об исполнении бюджета, и с округлением цифр).

В соответствии с решением Совета депутатов Наро-Фоминского городского округа от 26.02.2019 № 8/31 о порядке проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Наро-Фоминского городского округа, Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности всех 18-ти главных распорядителей бюджетных средств включая отчетность 8-ми муниципальных казенных учреждений, на основании которой был сформирован отчет об исполнении бюджета Наро-Фоминского городского округа за 2018 год и представлен в Министерство экономики и финансов Московской области.

Проверкой установлено, что всеми главными администраторами средств бюджета сформирована в полном объеме и представлена в Финансовое управление без нарушений установленных сроков надлежаще оформленная годовая финансовая отчетность за 2018 год.

В некоторых формах бюджетной отчетности трех главных администраторов бюджетных средств (Территориальные управления Калининск и Таширово, Комитет по культуре, спорту и работе с молодежью) выявлены факты неверного отражения отдельных показателей, в связи с чем в адрес руководителей КСП направлены представления. Необоснованные показатели не повлияли на достоверность в целом отчета об исполнении бюджета за 2018 год.

Бюджет городского округа за 2018 год исполнен суммарно по налоговым и неналоговым доходам на 68%, в том числе, по неналоговым доходам на 22%.

Самый низкий процент исполнения (менее 2%) сложился по доходному источнику «Прочие неналоговые доходы», план по которому был изначально завышен в целях «балансировки» доходов и расходов бюджета. КСП неоднократно обращала внимание на этот факт.

Несмотря на корректировку в течение 2018 года плановых назначений по отдельным видам неналоговых доходов, главным администратором которых утвержден Комитет по управлению имуществом, план по доходам исполнен на 89%.

Из 18-ти главных администраторов неналоговых доходов бюджета, утвержденных решением о бюджете, семь главных администраторов не выполнили плановых назначений по доходам. Основным администратором по доходам от использования имущества - Комитет по управлению имуществом исполнил план на 89% при неоднократных корректировках доходов.

Из бюджета Московской области не в полном объеме (79%) поступили запланированные трансферты по вине подрядчиков, не представивших своевременно к оплате документы об исполнении договорных обязательств.

По итогам 2018 года план по расходам бюджета исполнен на 75%.

Выше этого уровня профинансированы расходы по четырем разделам: «Здравоохранение», «Социальная политика», «Образование», «Культура, кинематография».

Мероприятия 14 муниципальных программ профинансированы в 2018 году в общей сумме 6 508 197,3 тыс. рублей или на **78%** к уточненному плану.

Самый низкий процент финансирования отмечается по мероприятиям муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и расширения рынка сельскохозяйственной продукции в Наро-Фоминском городском округе» - 9%, самый высокий - по мероприятиям муниципальной программы «Жилище» - 94%.

В результате исполнения бюджета за 2018 год сложился дефицит в сумме 10 014,8 тыс. рублей, размер которого не превышает ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ.

Остатки бюджетных средств на счетах бюджета округа в Управлении Федерального казначейства составили почти 153 млн. рублей, в том числе остатки целевых средств от других бюджетов – более 130 млн. рублей.

Объем муниципального долга при исполнении бюджета и объем средств на его обслуживание 1,6 млрд. рублей не превысил установленных ограничений (статья 107,111 БК РФ, решение Совета депутатов о бюджете от 14.12.2017 №3/10).

В 2018 году кредиты коммерческих банков Администрацией не привлекались, муниципальные гарантии не предоставлялись. Возвращено коммерческих кредитов в сумме 133,5 млн. рублей.

Получен и возвращен кредит за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджета в сумме 300 млн. рублей.

Полностью погашен долг перед бюджетом по двум бюджетным кредитам 2005-2006 годов МУП ЖКХ «Селятино» в общей сумме 13,4 млн. рублей в результате принятия решения Администрации о реструктуризации долга.

Кредиторская задолженность бюджета городского округа по состоянию на 01.01.2019 года составила свыше 1,3 млрд. рублей, в том числе задолженность главных распорядителей более 703 млн. рублей.

В результате недофинансирования субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания кредиторская задолженность 11-ти главных распорядителей перед муниципальными учреждениями составила более 238 млн. рублей.

Основной причиной образования кредиторской задолженности является недостаточность денежных средств в бюджете округа, вследствие чего бюджетные расходы учреждений были ограничены, к финансированию принимались заявки на оплату труда с начислениями и коммунальные услуги (частично); прекращены закупки и приостановлена их оплата.

В соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях по признакам административного правонарушения, выразившегося в нарушении порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, КСП возбуждено административное производство в отношении руководителей 11 отраслевых (функциональных) и территориальных органов Администрации, проведено административное расследование, по результатам которого установлено отсутствие виновных должностных лиц. В адрес Финансового управления направлено представление КСП о недопустимости нарушения требований федеральных законов о финансировании субсидий на выполнение муниципального задания.

Внешней проверкой установлено отсутствие правовых оснований для погашения кредиторской задолженности главных распорядителей перед учреждениями по субсидиям в сумме более 100 млн. рублей как не подтвержденной обязательствами учреждений.

КСП уточнена реальная сумма кредиторской задолженности главных распорядителей по субсидиям, подлежащая возмещению подведомственным учреждениям, - 138 млн. рублей.

Выборочно проверено соблюдение главными распорядителями и учреждениями требований законодательства о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг в 2018 году, выявлены отдельные недостатки в деятельности муниципальных заказчиков.

КСП дана оценка выполнению бюджетных полномочий главных распорядителей бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 БК РФ. Установлено не выполнение бюджетных полномочий по ведению реестра расходных обязательств, осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита вследствие недостаточного правового регулирования бюджетных правоотношений Администрацией Наро-Фоминского городского округа и Финансовым управлением.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП выявлено нарушений по исполнению бюджета за 2018 год на сумму

1 464 тыс. рублей у трех главных распорядителей бюджетных средств: Комитета по управлению имуществом – 785 тыс. рублей; Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству и дорожной деятельности – 76 тыс. рублей; Комитета по культуре, спорту и дорожной деятельности – 603 тыс. рублей.

Установлено неэффективное (неэкономное, безрезультативное) использование бюджетных средств за 2018 год в сумме 1 281 тыс. рублей.

В результате внешней проверки Годовой отчет об исполнении бюджета Наро-Фоминского городского округа за 2018 год признан полным и достоверным.

Нецелевых расходов бюджета не выявлено.

КСП даны конкретные рекомендации руководителям Администрации Наро-Фоминского городского округа и Финансового управления, в том числе, провести проверку расчета нормативных затрат на выполнение муниципальных услуг (работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями в целях определения обоснованности утвержденного объема субсидий.

Руководителями представлены планы реализации рекомендаций КСП в 2019 году.