

А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я
НАРО-ФОМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.09.2014 № 1569

г. Наро-Фоминск

**Об организации обеспечения надежного теплоснабжения
на территории муниципального образования
«Наро-Фоминский муниципальный район»**

Во исполнение п.18. Правил оценки готовности к отопительному периоду, утверждённых Приказом Министерства энергетики РФ от 12.03.2013 № 103, Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», в целях обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территории Наро-Фоминского муниципального района, руководствуясь Уставом Наро-Фоминского муниципального района, **постановляю:**

1. Утвердить:

- план действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на системах теплоснабжения Наро-Фоминского муниципального района (приложение №1);
- порядок мониторинга системы теплоснабжения Наро-Фоминского муниципального района (приложение №2);
- положение об организации взаимодействия диспетчерских и аварийно-восстановительных служб (приложение №3).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Администрации Наро-Фоминского муниципального района Шамнэ Р.Л.

И.о. Руководителя
Администрации Наро-Фоминского
муниципального района

М.А. Бреус

**План
действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций
на системах теплоснабжения Наро-Фоминского муниципального района**

**Раздел 1
Краткая характеристика тепловых сетей, потребителей тепловой энергии,
оценка возможной обстановки при возникновении аварий
на тепловых источниках и тепловых сетях**

**Территориально-административное деление
Наро-Фоминского муниципального района**

Поселения муниципального района		Центр муниципального образования	Численность постоянного		Количество населенных пунктов, ед.	
			населен- чел.	Всего		Имеющих системы централизованного теплоснабжения
Наро-Фоминское	Наро-Фоминск	60409	13		3	
Апрелевское	Апрелевка	20044	9		1	
Селятинское	Селятино	16028	11		5	
Калининское	Калининец	16983	8		2	
Верейское	Веря	5926	20		5	
Веселевское	Веселево	2279	33		3	
Волченковское	Волченки	3289	47		4	
Ташировское	Таширово	3754	37		6	
Атепцевское	Атепцево	7108	29		5	
Всего по Наро-Фоминскому муниципальному району		135820	207		33	

Характеристика отопительных котельных и тепловых сетей

Поселение		Количе- ство населен- ных пунктов	Количество отопительны х котельных, шт.		Вид топлива, используемого на котельных	Протяженность тепловых сетей (муниц.собств), км
			Всего	В т. муни- ципальных		
Наро- Фоминское	3	32	19		Газ,солярка	100,25
Апрелевское	1	9	8		Газ, уголь	34,87
Селятинское	5	4	4		Газ,солярка	29,89
Калининское	2	8	6		Газ, уголь	25,55
Верейское	5	13	13		Газ,солярка	25,15
Веселевское	3	3	3		Газ, солярка	6,95
Волченковское	4	4	4		Газ, солярка	9,22
Ташировское	6	6	4		Газ,солярка	15,72
Атепцевское	5	7	5		Газ, солярка	22,87
Всего по Наро-Фоминскому муниципальному району		86	66			270,47

Структура потребителей тепловой энергии от муниципальных источников

Группа потребителей	Доля в общем объеме потребления тепловой энергии, %
Население	77
Социально бюджетная сфера	10
Прочие потребители	13

Источники топлива

Основным видом топлива, используемого на отопительных котельных Наро-Фоминского муниципального района, является природный газ. Из общего числа котельных на дизельном топливе эксплуатируются 13 маломощных котельных, расположенных в сельских населенных пунктах. В эксплуатации находятся 2 домовые котельные на электричестве. Уголь используется на отопительной котельной ОАО Алабинский опытный завод и муниципальной котельной № 39 в г.Наро-Фоминске.

Основным поставщиком газа на котельные является ООО «Газпром межрегионгаз Москва».

Баз хранения жидкого топлива на территории Наро-Фоминского муниципального района не имеется. Необходимый запас жидкого топлива, обеспечивающий 20 суточную работу котельных, находится непосредственно на котельных и пополняется поставщиками топлива по согласованным графикам поставок центровывозом автомобильным транспортом. Ряд газовых котельных имеют системы аварийного топлива на дизельном топливе.

Риски возникновения аварий, их масштабы и последствия

Вид аварии	Причина возникновения аварии	Масштаб аварии и последствия	Уровень реагирования
Остановка котельной	Прекращение подачи электроэнергии	Прекращение циркуляции воды в системе отопления всех потребителей. Понижение температуры внутри зданий и сооружений. Размораживание тепловых сетей и отопительных систем объектов	Местный
	Прекращение подачи газа	Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей. Понижение температуры внутри зданий и сооружений.	Объектовый
	Прекращение водоснабжения котельной	Прекращение горячего водоснабжения по всем потребителям. При длительном нарушении-прекращение циркуляции теплоносителя в системе.	Объектовый
	Отсутствие жидкого топлива	Прекращение циркуляции воды в системе отопления всех потребителей. Понижение температуры внутри зданий и сооружений. Размораживание тепловых сетей и отопительных систем объектов	Объектовый
Порыв тепловых сетей	Предельный износ сетей, гидравлический удар	Прекращение циркуляции воды в системе отопления отдельных групп потребителей. Понижение температуры внутри зданий и сооружений. Размораживание тепловых сетей и отопительных систем объектов	Объектовый

Выводы из обстановки:

Наиболее вероятными причинами возникновения аварий и технологических нарушений на системах теплоснабжения могут послужить:

- перебои в подаче электроэнергии и газа,
- износ оборудования,
- человеческий фактор,
- чрезвычайные погодно-климатические явления.

Раздел 2. Организация работ

2.1. Организация управления ликвидацией аварий на тепло-производящих объектах (котельных) и тепловых сетях.

Координацию работ по ликвидации аварии на муниципальном уровне осуществляет оперативный штаб по ликвидации чрезвычайных аварийных ситуаций на объектах ЖКХ и соцкультбыта Наро-Фоминского муниципального района, утверждаемый постановлением Администрации муниципального района, на объектовом уровне – руководитель организации, осуществляющей эксплуатацию объекта.

Органами повседневного управления территориальной подсистемы являются:

На муниципальном уровне - единая дежурно-диспетчерская служба Администрации Наро-Фоминского муниципального района;

- на объектовом уровне – дежурно-диспетчерская служба организаций (объектов).

Размещение органов повседневного управления осуществляется на стационарных пунктах управления, оснащаемых необходимыми техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

2.2. Силы и средства для ликвидации аварий на тепловырабатывающих объектах (котельных) и тепловых сетях.

В режиме повседневной деятельности тепловырабатывающие организации обеспечивают круглосуточный контроль за работой котельных посредством дежурных диспетчеров, штатного персонала котельных (операторов).

Устранение технологических нарушений обеспечивается силами аварийно-восстановительной службы тепловырабатывающей организации, формируемой в соответствии с утвержденным штатным расписанием.

При возникновении крупномасштабной аварии, аварий со сроками ликвидации последствий более 12 часов приказом по организации создается усиленная группировка средств и спецтехники, а при необходимости производится дополнительное усиление за счет привлечения дополнительных ресурсов предприятий и организаций Наро-Фоминского муниципального района в соответствии с планом работы оперативного штаба по ликвидации аварийных ситуаций.

Для ликвидации аварий создаются и используются:

- резервы финансовых ресурсов Администраций Наро-Фоминского муниципального района и поселений Наро-Фоминского муниципального района;
- резервы финансовых средств и запасы материальных ресурсов эксплуатирующих организаций.

Объемы резервов финансовых ресурсов (резервных фондов) определяются ежегодно и утверждаются нормативным правовым актом и должны обеспечивать проведение аварийно-восстановительных работ в полном объеме и в нормативные сроки.

Аварийный (неснижаемый) запас материальных ресурсов согласуется с руководством Наро-Фоминского муниципального района и утверждается приказом по тепловырабатывающей организации.

2.3. Порядок действия при ликвидации аварий на котельных и тепловых сетях.

В зависимости от вида и масштаба аварии принимаются неотложные меры по проведению ремонтно-восстановительных работ, работ по минимизации последствий аварии и недопущению размораживания системы теплоснабжения и скорейшей подаче теплоносителя на жилые дома и социально значимые объекты.

Планирование и организация восстановительных работ на котельных и тепловых сетях осуществляется руководством тепловырабатывающих организаций.

Принятию решения на ликвидацию аварии предшествует оценка сложившейся ситуации, масштаба аварии и возможных последствий. Работы проводятся на основании нормативных и распорядительных документов, оформляемых организатором работ.

К работам в круглосуточном посменном режиме привлекаются аварийно-ремонтные бригады, специальная техника и оборудование, находящиеся в ведении тепловырабатывающих предприятий.

О причинах аварии, масштабах и возможных последствиях, планируемых сроках восстановительных работ, привлекаемых средствах и силах руководитель работ (предприятия) информирует Администрацию Наро-Фоминского муниципального района через ЕДДС, Администрацию поселения, а также управляющую компанию и жилищно-эксплуатационную организацию.

Население о внештатных ситуациях информируется путем размещения информации на информационных стендах и досках, доступных для всех жильцов, а также на сайтах управляющих, эксплуатирующих организаций и муниципального образования.

В случае необходимости привлечения дополнительных сил и средств руководитель работ информирует заместителя Руководителя Администрации Наро-Фоминского муниципального района по вопросам ЖКХ, председателя оперативного штаба по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В случае угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в результате аварии (аварийном отключении коммунальных систем жизнеобеспечения в жилых квартала на срок более 24 часов, а также в условиях критически низких температур окружающего воздуха) работы координирует оперативный штаб по ликвидации чрезвычайных аварийных ситуаций или комиссия Администрации Наро-Фоминского муниципального района по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального района.

**Порядок
мониторинга системы теплоснабжения
Наро-Фоминского муниципального района**

1. Настоящий порядок определяет взаимодействие органов местного самоуправления муниципального района и поселений, теплоснабжающих организаций при создании и функционировании системы мониторинга теплоснабжения.

Система мониторинга состояния системы теплоснабжения – это комплексная система наблюдений, оценки и прогноза состояния тепловых сетей (далее – система мониторинга).

Целями системы мониторинга является повышение надежности и безопасности системы теплоснабжения, снижение затрат на проведение аварийно-восстановительных работ посредством реализации мероприятий по предупреждению, предотвращению, своевременному выявлению и ликвидации аварийных ситуаций.

2. Основными задачами мониторинга являются:

- сбор, обработка и анализ данных о состоянии объектов теплоснабжения, статистических данных об аварийности на системах теплоснабжения и проводимых на них ремонтных работах;
- оптимизация составления планов проведения ремонтных работ на сетях;
- эффективное планирование выделения финансовых средств на содержание и проведение ремонтных работ на тепловых сетях.

3. Функционирование системы мониторинга осуществляется на объектовом и муниципальных уровнях. На объектовом уровне организационно-методическое руководство и координацию деятельности системы мониторинга осуществляют тепловырабатывающие организации. На муниципальном уровне организационно-методическое руководство и координацию деятельности системы мониторинга осуществляет Администрация Наро-Фоминского муниципального района совместно с Администрациями поселений, входящих в состав Наро-Фоминского муниципального района.

4. Система мониторинга включает в себя:

- сбор, хранение и обработку данных;
- анализ и выдачу информации для принятия решений.

4.1. Сбор данных.

Система сбора данных мониторинга за состоянием тепловых сетей объединяет в себе все существующие методы наблюдения за объектами на территории Наро-Фоминского муниципального района. Сбор данных организуется на бумажных и электронных носителях.

Собирается следующая информация:

- паспортная база технологического оборудования и схем прокладки тепловых сетей;
- расположение смежных инженерных коммуникаций в 5-метровой зоне вдоль трассы тепловых сетей (схемы расположения сетей электро- водо, газоснабжения, связи, канализования, дренажа);
- данные о грунтах в зоне прокладки тепловых сетей;
- количество и характер нарушений на тепловых сетях в предыдущий отопительный сезон;
- данные о проведенных ремонтах и перекладках участков тепловых сетей;
- данные результатов гидравлических испытаний .

4.2. Анализ данных и выдача информации для принятия решений.

Анализ данных для управления производится специалистами тепловырабатывающих организаций района, специалистами жилищно-коммунального хозяйства Администраций Наро-Фоминского муниципального района и поселений Наро-Фоминского муниципального района.

Система анализа данных и выдачи информации направлена на решение задачи оптимизации планов капитального ремонта и замены тепловых сетей на основе выбора из сетей, имеющих повреждения, самых ненадежных, исходя из заданного объема финансирования.

Основным источником информации при принятии решения являются результаты гидравлических испытаний тепловых сетей в межотопительный период. Данные мониторинга накладываются на актуальные паспортные характеристики в целях выявления истинного состояния объекта, исключения ложной информации и принятия оптимального управленческого решения.

**Положение
об организации взаимодействия диспетчерских и
аварийно-восстановительных служб.**

1. Общие положения

1.1. Настоящее положение определяет порядок взаимодействия оперативно-диспетчерских и аварийно-восстановительных служб ресурсоснабжающих организаций и их потребителей по вопросам ресурсоснабжения.

1.2. Основной задачей принятия положения является:

- обеспечение устойчивой и бесперебойной работы тепловых, электрических, водопроводных систем;
- поддержание и обеспечение заданных режимов ресурсопотребления;
- принятие оперативных мер по выявлению, локализации и ликвидации аварий на источниках ресурсов, тепловых, электрических и водопроводных сетях поставщиков и их потребителей (абонентов).

1.3. Все ресурсоснабжающие организации должны иметь круглосуточные работающие диспетчерские и аварийно-восстановительные службы. В организациях, штатными расписаниями которых данные службы не предусмотрены, обязанности оперативного руководства возлагаются на должностное лицо, определенное соответствующим приказом.

1.4. Для проведения работ по локализации и ликвидации аварий каждая ресурсоснабжающая организация должна располагать необходимыми инструментами, механизмами, транспортом, спецтехникой, аварийным восполняемым запасом материалов (труб, запорной арматуры, сварочными материалами и т.п.).

Объем аварийного запаса устанавливается в соответствии с действующими нормативами. Места хранения и порядок выдачи определяется руководителем соответствующей организации. Состав аварийно-восстановительных бригад, оснащенность их средствами и механизмами определяется и утверждается руководителем организации.

1.5. В случаях значительных объемов восстановительных работ на объектах жизнеобеспечения или сверхнормативного прогнозного срока ликвидации аварийной ситуации распоряжением Руководителя Администрации Наро-Фоминского муниципального района к аварийно-восстановительным работам на договорной основе привлекаются сторонние специализированные строительно-монтажные и аварийно-восстановительные организации .

2. Организация взаимодействия оперативно-диспетчерских и аварийно-восстановительных служб при возникновении и ликвидации аварий на источниках тепловой энергии и тепловых сетях.

2.1. При получении сообщения о возникновении аварии, отключении или ограничении подачи теплоносителя потребителям главный диспетчер соответствующей тепловырабатывающей организации принимает оперативные меры в соответствии с должностной инструкцией и инструкцией по ликвидации аварийных ситуаций.

О возникновении аварийной ситуации диспетчер тепловырабатывающей организации незамедлительно информирует по имеющимся каналам связи:

- руководство собственной организации,
 - диспетчерские службы потребителей и организаций, которым необходимо изменить или прекратить работу оборудования или коммуникаций,
- единую диспетчерскую службу Администрации Наро-Фоминского муниципального района (ЕДС),
- Администрацию поселения .

2.3. Решение о введении режима ограничения или прекращения подачи теплоносителя для отопления или горячего водоснабжения принимается тепловырабатывающей организацией в соответствии с действующим законодательством.

2.4. Непосредственное отключение систем горячего водоснабжения и отопления жилых домов, социальных объектов и объектов прочих потребителей, а также последующее заполнение и включение в работу производится силами оперативно-диспетчерских и аварийно-восстановительных служб владельцев зданий в соответствии с указаниями тепловырабатывающей организации и планами по очередности пуска потребителей.

2.5. По результатам расследования и изучения возникшей аварийной ситуации диспетчер тепловырабатывающей организации повторно информирует ЕДС Администрации Наро-Фоминского муниципального района:

- о реальных масштабах аварии или технологического нарушения,
- о времени начала ликвидации аварии и планового срока восстановительных работ и устранения ее последствий,
- о составе сил и средств, привлеченных на ликвидацию аварии и необходимости привлечения дополнительных сил и средств сторонних организаций,
- промежуточную и итоговую информацию о производстве и завершении восстановительных работ и нормализации ситуации с теплоснабжением.

2.6. Диспетчер ЕДС Администрации Наро-Фоминского муниципального района в соответствии с должностной инструкцией представляет информацию о произошедшей аварии и ходе восстановительных работ Руководителю Администрации Наро-Фоминского муниципального района, оперативный отдел Министерства ЖКХ МО.

2.7. Организации всех форм собственности, имеющие свои коммуникации или сооружения в месте возникновения аварии, по вызову диспетчера тепловырабатывающей организации направляют своих представителей для согласования условий производства работ по ликвидации аварии на тепловых сетях в любое время суток.

3. Организация взаимодействия оперативно-диспетчерских служб при эксплуатации систем электроснабжения.

3.1. При возникновении аварийной ситуации на системах электроснабжения электросетевые организации независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности с момента выявления аварии и до момента ее ликвидации осуществляют передачу оперативной информации в ЕДС Администрации Наро-Фоминского муниципального района.

3.2. Плановый вывод в ремонт оборудования, связанный с отключением потребителей от электроснабжения, производится с обязательным информированием и согласованием Администраций поселений и Наро-Фоминского муниципального района не позднее, чем за 10 суток до намеченных работ, а в случае аварии – незамедлительно.

3.3. При авариях, повлекших за собой длительное прекращение подачи холодной воды на котельную, диспетчер тепловырабатывающей организации вводит ограничение горячего водоснабжения, вплоть до полного его прекращения.

3.4. При проведении плановых или аварийно-восстановительных работ на электрических сетях и трансформаторных подстанциях, которые приводят к ограничению или прекращению подачи электрической энергии на объекты системы теплоснабжения, диспетчер электросетевой организации должен сообщить соответственно за 10 суток или немедленно диспетчеру соответствующей тепловырабатывающей организации, Администрациям городских и сельских поселений Наро-Фоминского муниципального района с указанием сроков начала и окончания работ.

4. Техническая документация.

4.1. Документами, определяющими взаимодействие оперативно-диспетчерских служб энергоснабжающих, ресурсоснабжающих организаций и их потребителей являются:

- действующая нормативно-техническая документация по технике безопасности и эксплуатации энергетических установок и инженерных сетей;

- внутренние инструкции, касающиеся эксплуатации и техники безопасности оборудования, разработанные на основе действующей нормативно-технической базы;

- схемы локальных систем теплоснабжения, режимные карты работ тепловых сетей и тепловых источников, утвержденные техническими руководителями организаций и согласованные с Администрациями городских и сельских поселений;

4.2. Внутренние инструкции должны содержать разработанный оперативный план действий при авариях, ограничениях и отключениях потребителей при временном недостатке тепловой энергии, электрической мощности или топлива на источниках теплоснабжения.

К инструкциям должны быть приложены схемы возможных аварийных переключений, указан порядок отключения горячего водоснабжения и отопления, опорожнения тепловых сетей и систем теплоснабжения зданий, последующего их заполнения и включения в работу при разработанных вариантах аварийных режимов.

Должна быть определена организация дежурств и действий персонала при усиленном и вне расчетном режимах теплоснабжения.

Конкретный перечень необходимой эксплуатационной документации в каждой организации устанавливается ее руководством.