



АДМИНИСТРАЦИЯ
НАРО-ФОМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.12.2014 № 2319

г. Наро-Фоминск

**Об утверждении в новой редакции муниципальной программы
«Безопасность Наро-Фоминского муниципального района» на 2015-2019 годы»**

В целях реализации статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и совершенствования бюджетного процесса в Наро-Фоминском муниципальном районе, руководствуясь постановлением Администрации Наро-Фоминского муниципального района от 21.08.2014 № 1383 «Об утверждении «Дорожной карты» «Перехода Наро-Фоминского муниципального района на программный метод формирования бюджета», Уставом Наро-Фоминского муниципального района, **постановляю:**

1. Утвердить новую редакцию муниципальной программы «Безопасность Наро-Фоминского муниципального района» на 2015-2019 годы» (Прилагается).
2. Признать утратившим силу постановления от 25.09.2014 № 1620 «Безопасность Наро-Фоминского муниципального района» на 2015-2019 годы», от 25.09.2014 № 1624 «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Наро-Фоминского муниципального района».
3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Наро-Фоминского муниципального района в сети Интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Администрации Наро-Фоминского муниципального района Ключникова А.В.

И. о. Руководителя
Администрации Наро-Фоминского
муниципального района

Р. Л. Шамнэ

Утверждена
 постановлением Администрации
 Наро-Фоминского муниципального района
09.12.2014 № 2319

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
 «БЕЗОПАСНОСТЬ НАРО-ФОМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА»
 НА 2015-2019 ГОДЫ**

Паспорт муниципальной программы
 «Безопасность Наро-Фоминского муниципального района» на 2015-2019 годы

Наименование муниципальной программы	Муниципальная программа «Безопасность Наро-Фоминского муниципального района» на 2015-2019 годы
Цели муниципальной программы	Комплексное обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, повышения уровня и результативности борьбы с преступностью на территории Наро-Фоминского муниципального района
Задачи муниципальной программы	<p>Предупреждение террористических акций и повышение степени защищенности объектов социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей (действующих, строящихся, вводимых в эксплуатацию);</p> <p>Обеспечение занятости несовершеннолетних в целях профилактики их противоправного поведения;</p> <p>Внедрению современных средств наблюдения и оповещения о правонарушениях, обеспечение оперативного принятия решений в целях обеспечения правопорядка и безопасности граждан;</p> <p>Повышению мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;</p> <p>Профилактика и предупреждение проявлений экстремизма, расовой и национальной неприязни;</p> <p>Профилактика наркомании и токсикомании, в том числе в среде несовершеннолетних.</p> <p>Обеспечение готовности сил и средств Наро-Фоминского муниципального района к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера</p> <p>Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья</p> <p>Накопление резервного фонда финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального и межмуниципального характера на территории Наро-Фоминского муниципального района</p> <p>Совершенствование системы оповещения и информирования населения Наро-Фоминского муниципального района</p> <p>Развертывание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112"</p> <p>Организация и осуществление профилактики пожаров на территории Наро-Фоминского муниципального района, за исключением лесных пожаров.</p> <p>Проведение мероприятий по повышению уровня пожарной</p>

	безопасности в населенных пунктах и профилактика пожаров среди населения, а также обучение населения мерам пожарной безопасности Обеспечение имуществом гражданской обороны сотрудников учреждений, подведомственных Администрации Наро-Фоминского муниципального района					
Муниципальный заказчик муниципальной программы	Администрация Наро-Фоминского муниципального района					
Координатор муниципальной программы	Заместитель Руководителя Администрации Наро-Фоминского муниципального района А. В. Ключников					
Ответственные за выполнение мероприятий муниципальной программы в целом	Отдел территориальной безопасности Администрации Наро-Фоминского муниципального района					
Сроки реализации муниципальной программы	2015-2019 годы					
Перечень подпрограмм	Подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории Наро-Фоминского муниципального района» Подпрограмма 2 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Наро-Фоминского муниципального района» Подпрограмма 3 «Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения Наро-Фоминского муниципального района» Подпрограмма 4 «Обеспечение пожарной безопасности на территории Наро-Фоминского муниципального района» Подпрограмма 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории Наро-Фоминского муниципального района»					
Источники финансирования муниципальной программы, в т.ч. по годам:	Расходы (тыс. рублей)					
	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Всего, в том числе:	148392,0	22828,0	31978,0	32014,0	31876,0	29696,0
Средства бюджета Наро-Фоминского муниципального района (территориальная безопасность)	46677,0	6900,0	9830,0	9701,0	10163,0	10083,0
Средства бюджета г.п. Наро-Фоминск	518,0	518,0	-	-	-	-
Средства бюджета Наро-Фоминского муниципального района	76405	10910	16550	16715	16115	16115
Средства бюджета Наро-Фоминского муниципального района (сельские поселения)	10500	1000	2900	2900	2900	800
Средства бюджета г.п. Наро-Фоминск	14292	3500	2698	2698	2698	2698

<p>Планируемые результаты реализации муниципальной программы</p>	<p>Недопущение преступлений экстремистской направленности. Недопущение террористических актов Темп снижения количества преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии с -4,7 до -9,7 Снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных несовершеннолетними за период реализации муниципальной программы с 81% до 71% Увеличение доли объектов социальной сферы и мест с массовым пребыванием людей, оборудованных средствами безопасности, антитеррористической защищенности и системами видеонаблюдения с 33% до 66% Увеличение степени готовности сил и средств к реагированию и организации проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ относительно показателей 2014 года с 63% до 75% к концу 2019 года Снижение доли утонувших и травмированных людей на водных объектах, расположенных на территории Наро-Фоминского муниципального района, по сравнению с показателем 2014 года с 99% до 91% Накопление резервного фонда финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального и межмуниципального характера на территории Наро-Фоминского муниципального района, по сравнению с показателем 2014 года с 60% до 100% Увеличение охвата населения Наро-Фоминского муниципального района централизованным оповещением и информированием по сравнению с 2014 годом с 71% до 100% к концу 2019 года. Сокращение среднего времени совместного реагирования нескольких экстренных оперативных служб на обращения населения по единому номеру «112» на 20% к 2019 году Снижение доли погибших и травмированных людей на пожарах, произошедших на территории Наро-Фоминского муниципального района по сравнению с показателем 2014 года на 6 процентов. Снижение доли пожаров, произошедших на территории Наро-Фоминского муниципального района, от общего числа происшествий и ЧС на территории района по сравнению с показателем 2014 года на 6 процентов. Повышение уровня обеспеченности имуществом гражданской обороны по сравнению с нормами оснащения с 30% до 44%</p>
--	---

Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы и основные проблемы в сфере безопасности

Наро-Фоминский муниципальный район - динамично развивающееся муниципальное образование Московской области. Обеспечение безопасности Наро-Фоминского муниципального района является необходимым условием обеспечения жизни и деятельности жителей, соблюдения их законных прав и свобод, эффективного функционирования системы управления, экономики, сохранения на необходимом уровне параметров среды обитания, развития социальной и духовной сфер общества.

Практика и накопленный за последние годы опыт реализации задач по обеспечению безопасности граждан Наро-Фоминского муниципального района свидетельствуют о необходимости внедрения комплексного подхода в этой работе.

В разделах Программы предусмотрены мероприятия, направленные на недопущение совершения преступлений и правонарушений и устранение причин и следствий, способствующих их совершению, на профилактику наркомании и токсикомании, экстремизма на национальной и религиозной почве, мероприятий антитеррористической направленности. Целью Программы является объединение усилий всех заинтересованных служб и ведомств, общественных организаций в деятельности по поддержанию правопорядка на территории Наро-Фоминского муниципального района.

Реализация мероприятий Программы, взаимодействие структурных подразделений Администрации Наро-Фоминского муниципального района, Администрации городских и сельских поселений, учреждений социальной сферы, культуры и спорта, правоохранительных и надзорных органов позволит стабилизировать криминогенную обстановку на территории Наро-Фоминского района.

Отмечается негативная тенденция к увеличению преступлений совершенных в общественных местах, в том числе и на улицах. Несмотря на предпринимаемые меры, остается сложной обстановка в сфере профилактики наркомании и противодействия незаконному обороту наркотиков. За 6 месяцев 2014 года в Наро-Фоминском муниципальном районе выявлено 39 административных правонарушений преступлений связанных с незаконным оборотом наркотиков, (АППГ -69 правонарушений). Также острой остается проблема подростковой преступности, совершения преступлений лицами, не имеющими постоянного источника доходов и не являющихся жителями района.

По прежнему остается актуальной угроза терроризма. Особо остро стоят вопросы профилактики террористических актов на объектах с массовым пребыванием людей и на объектах жизнеобеспечения населения. Более 60 процентов крупных объектов не имеют технических средств оповещения и охранного видео наблюдения.

Возросло количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии на 70% за I полугодие 2014 года.

Произошло увеличение уличной преступности на 28,9% за I полугодие 2014 года.

Основными причинами сложившегося положения являются разрозненность системы субъектов профилактики правонарушений, отсутствие комплексного подхода к проблеме обеспечения безопасности.

Пропаганда и осуществление среди учащихся образовательных учреждений мероприятий по добровольному тестированию, участие специалистов наркологов в диспансеризациях и медицинских осмотрах учащихся позволяет выявлять на ранних стадиях лиц потребляющих наркотики, повысят эффективность лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией.

Необходимости увеличения проведения культурно-просветительских мероприятий антинаркотической направленности с наибольшим охватом молодежи, что будет способствовать формированию в обществе негативного отношения к потреблению наркотиков, что в итоге приведет к сокращению числа несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического и токсикологического опьянения.

Исходя из необходимости активного противодействия экстремистским проявлениям, минимизации их последствий программы мероприятия будут способствовать укреплению основ и систематизации методов долгосрочного процесса формирования толерантного сознания и поведения жителей Наро-Фоминского муниципального района. Реальными механизмами ее осуществления являются комплексные меры, направленные на воспитание гражданской солидарности, патриотизма и интернационализма. Поддержание мира и согласия, противодействие любым проявлениям экстремизма ксенофобии.

Мероприятия направленные на профилактику терроризма в местах с массовым пребыванием людей и на объектах жизнеобеспечения населения будут способствовать

предупреждению террористических актов и повышению уровня общественной безопасности граждан.

Сложившееся положение требует разработки и реализации долгосрочных мер направленных на решение задач профилактики преступлений и правонарушений повышения защищенности населения Наро-фоминского муниципального района.

Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Наро-Фоминского муниципального района является необходимым условием обеспечения жизни и деятельности жителей, соблюдения их законных прав и свобод, эффективного функционирования системы управления, экономики, сохранения на необходимом уровне параметров среды обитания, развития социальной и духовной сфер общества. Кроме того, современный период развития общества характеризуется все более нарастающими противоречиями между человеком и окружающей его природной средой.

В сложившихся социально-экономических условиях опасность возникновения чрезвычайных ситуаций повышается, так как сохраняется тенденция ухудшения материально-технического обеспечения производства, снижения качества профилактических и регламентных работ, увеличивается износ технологического оборудования.

Практика и накопленный за последние годы опыт реализации задач по обеспечению безопасности граждан Наро-Фоминского муниципального района свидетельствуют о необходимости внедрения комплексного подхода в этой работе.

Территория Наро-Фоминского муниципального района подвержена воздействию различного спектра опасных факторов, из которых наибольшую опасность представляют чрезвычайные ситуации, вызванные техногенными авариями. На территории Наро-Фоминского муниципального района расположено 5 химически опасных объектов. Источником повышенной потенциальной опасности также является сеть магистральных и местных газопроводов, автомобильных и железнодорожных магистралей, по которым перемещаются химически и взрывопожароопасные грузы.

В зонах непосредственной угрозы жизни и здоровью населения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера может оказаться более 40 тысяч человек, проживающих на территории Наро-Фоминского муниципального района.

Еще одним важным составным элементом системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются резервы. Их создание направлено на экстренное привлечение необходимых средств при возникновении чрезвычайных ситуаций, оперативное оказание помощи пострадавшим территориям и населению, уменьшение негативных последствий, спасение человеческих жизней. Поэтому работе по созданию резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций необходимо уделять постоянное внимание.

Роль указанных запасов существенно возрастает с увеличением числа стихийных бедствий, катастроф и других чрезвычайных ситуаций. Привлечение этих ресурсов позволяет в оперативном порядке и в сжатые сроки решать вопросы обеспечения поставок материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года №1522 "О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций" поставлена задача создания современной системы оповещения населения позволяющей своевременно и гарантированно довести до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо в зоне чрезвычайной ситуации, достоверной информации об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, правилах поведения и способах защиты в такой ситуации.

В настоящее время уровень оповещения и информирования населения Наро-Фоминского муниципального района недостаточен. С помощью имеющихся технических средств (сирены С-40) оповещается не более 70% жителей, что не соответствует ныне предъявляемым требованиям. После завершения модернизации существующей системы

оповещения и информирования, а также ее дальнейшего технического развития планируется доведение до стопроцентного охвата оповещения населения Наро-Фоминского муниципального района, включая речевое оповещение.

Особую опасность жизни и здоровью граждан представляют пожары, вызванные факторами природного и техногенного характера.

В период с 01.01.2014 по 06.08.2014 на территории Наро-Фоминского муниципального района произошло 130 пожаров, из них более 60% в жилом секторе. Количество погибших на пожарах - 7 человека, пострадавших - 8 человек.

Проводимый комплекс мероприятий позволит стабилизировать обстановку с пожарами и возможными последствиями от них.

В целях обеспечения безопасности населения Наро-Фоминского муниципального района особое внимание уделяется подготовке к ведению гражданской обороны. Подготовка к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий и в мирное время.

Эти и другие угрозы безопасности жизнедеятельности населения Наро-Фоминского муниципального района требуют реализации долгосрочных комплексных мер, направленных на повышение защищенности населения и объектов инфраструктуры. Угрозы безопасности, оказывающие деструктивное воздействие на различные сферы жизни и деятельности района и его жителей, находятся в тесной взаимосвязи и во взаимодействии друг с другом. Исходя из этого, обеспечить эффективное противодействие существующим и потенциальным угрозам можно только при учете особенностей каждой из них, а также специфики их проявления в единой системе деструктивных факторов.

Отсюда вытекает вывод, что меры по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения Наро-Фоминского муниципального района должны носить комплексный и системный характер.

3. Цели и задачи Программы

Основной целью Муниципальной программы является комплексное обеспечение безопасности жизнедеятельности населения и объектов на территории Наро-Фоминского муниципального района, повышение уровня и результативности борьбы с преступностью.

Условиями достижения целей Программы является решение следующих задач:

Повышение степени защищенности граждан, объектов, в том числе критически важных.

Обеспечение занятости несовершеннолетних в свободное время в целях недопущения безнадзорности и профилактики правонарушений.

Внедрение современных средств наблюдения и оповещения о правонарушениях, обеспечение оперативного принятия решений в целях обеспечения правопорядка и безопасности граждан.

Профилактика и предупреждение проявлений экстремизма, расовой и национальной неприязни.

Профилактика наркомании и токсикомании.

Обеспечение готовности сил и средств Наро-Фоминского муниципального района к предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья

Накопление резервного фонда финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального и межмуниципального характера на территории Наро-Фоминского муниципального района

Совершенствование системы оповещения и информирования населения Наро-Фоминского муниципального района

Развертывание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112"

Организация и осуществление профилактики пожаров на территории Наро-Фоминского муниципального района, за исключением лесных пожаров.

Проведение мероприятий по повышению уровня пожарной безопасности в населенных пунктах и профилактика пожаров среди населения, а также обучение населения мерам пожарной безопасности

Обеспечение имуществом гражданской обороны сотрудников учреждений, подведомственных Администрации Наро-Фоминского муниципального района

4. Перечень мероприятий Программы

Программные мероприятия сгруппированы в соответствии с поставленными задачами Программы и подпрограмм и представлены в приложениях №1, 2, 3, 4, 5 к Программе.

5. Перечень и краткое описание подпрограмм Программы

Программа состоит из пяти подпрограмм.

Подпрограмма 1 «Профилактика преступлений и иных правонарушений на территории Наро-Фоминского муниципального района»

Подпрограмма 2 «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Наро-Фоминского муниципального района»

Подпрограмма 3 «Развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения Наро-Фоминского муниципального района»

Подпрограмма 4 «Обеспечение пожарной безопасности на территории Наро-Фоминского муниципального района»

Подпрограмма 5 «Обеспечение мероприятий гражданской обороны на территории Наро-Фоминского муниципального района»

6. Прогноз развития проблемной ситуации без использования программно-целевого метода

Основными недостатками и издержками подхода к снижению рисков чрезвычайных ситуаций и обеспечению безопасной жизнедеятельности без использования программно-целевого метода являются:

- невозможность определения и формирования показателей Программы, необходимых при выборе всего комплекса мероприятий, обеспечивающих решение поставленной проблемы в Наро-Фоминском муниципальном районе;
- невозможность оценки эффективности вложения финансовых средств в мероприятия по защите населения и территорий от угроз природного и техногенного характера;
- невозможность полного и эффективного использования системного и комплексного подходов при формировании состава мероприятий по снижению рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций;
- отсутствие эффективных механизмов координации всего комплекса мероприятий, обеспечивающих решение проблемы, и последовательности их реализации;
- недостаточная гибкость основных элементов системы администрирования и управления ресурсами, выделенными для достижения этих целей.

Отказ от использования программно-целевых методов негативно скажется на:

- развитии систем информационного обеспечения населения в местах массового пребывания и мониторинга критически важных и потенциально опасных объектов и грузов, а также развитии механизмов координации управления на базе технологий общероссийской системы информирования в сфере обеспечения комплексной

безопасности населения и критически важных объектов инфраструктуры от угроз природного и техногенного характера;

- развитии инфраструктуры системы обеспечения безопасности на воде, в труднодоступных районах проживания, отдыха и работы людей, а также при разработке и реализации системы мер по защищенности территорий, населения и объектов в случае выполнения крупных экономических и инфраструктурных проектов;
- создании инфраструктуры системы вызова экстренных оперативных служб и развитии информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы управления рисками чрезвычайных ситуаций;
- создании и внедрении современных технологий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- разработке и реализации системы мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций, в том числе связанных с опасными быстроразвивающимися природными явлениями и нарушением теплоснабжения населения и объектов жизнеобеспечения.

Вследствие этого достижение целей защиты населения и территорий от угроз природного и техногенного характера, определенных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Московской области на период до 2018 года, становится практически невозможным. Сроки и затраты, необходимые для достижения указанных целей, возрастут ориентировочно в 2-3 раза.