

ДОКЛАД
об осуществлении муниципального земельного контроля и его эффективности
на территории Наро-Фоминского муниципального района Московской области
за 2016 год

Настоящий доклад подготовлен во исполнение Постановления Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере муниципального земельного контроля

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Наро-Фоминского муниципального района проводится в соответствии со ст.72 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, в рамках п.20 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом Наро-Фоминского муниципального района, Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год и учитывая Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 61 «О государственном земельном надзоре», методические рекомендации по порядку взаимодействия органа осуществляющего муниципальный земельный контроль и Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по субъекту РФ. Признаки коррупциогенности отсутствуют. Сведения об указанных нормативно правовых актах и муниципальных правовых актах находятся в свободном доступе на официальном сайте Администрации Наро-Фоминского муниципального района

Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется Администрацией Наро-Фоминского муниципального района с возложением обязанностей по его осуществлению на структурное подразделение – отдел муниципального контроля Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района, созданного в соответствии с распоряжением Администрации Наро-Фоминского муниципального района от 24.04.2012 года №104-к «О внесении изменений в структуру и штатную численность Администрации Наро-Фоминского муниципального района» (с изменениями, внесенными Приказом Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района №144-К от 31.12.2014 и Приказом Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района 145-К от 31.12.2014).

Задача муниципального земельного контроля – это в первую очередь, выявление не рационально и не эффективно используемых земель, самовольное занятие земельных участков, а также обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм собственности, их руководителями, должностными лицами и гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

В целях реализации предоставленных полномочий по муниципальному земельному контролю Отдел осуществляет контроль за:

- соблюдением земельного законодательства, требований по использованию земель;

- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;
- соблюдение порядка переуступки права пользования землей;
- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- использованием земель по целевому назначению и разрешенным использованием;
- выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;
- порядком предоставления сведений о состоянии земель;
- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;
- режимом использования земельных участков в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;
- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

Положение о муниципальном контроле и организации мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды на территории Наро-Фоминского муниципального района Московской области, утвержденное Постановлением Администрации Наро-Фоминского муниципального района от 04.02.2015 №70 (с изменениями, внесенными Постановлением Администрации Наро-Фоминского муниципального района от 10.03.2015 №302) определяет порядок осуществления на территории Наро-Фоминского муниципального района муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с административным регламентом исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля Администрацией Наро-Фоминского муниципального района (утвержден Постановлением Администрации Наро-Фоминского муниципального района от 24.10.2011 №2368, с изменениями, внесенными Постановлением Администрации Наро-Фоминского муниципального района от 29.10.2014 №1829); ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденным в установленном порядке Руководителем Администрации Наро-Фоминского муниципального района и согласованным с органами прокуратуры г. Наро-Фоминска, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления.

Уполномоченный орган при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействует в установленном порядке со специально уполномоченными органами, осуществляющими государственный надзор (Наро-Фоминский отдел Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области; Наро-Фоминский межрайонный отдел Управления федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г.Москва, Московской и Тульской областям, Территориальный отдел №34 территориального Управления №4 Госадмтехнадзора Московской области и др.), правоохранительными органами, органами государственной власти, а также организациями и гражданами.

Порядок и формы взаимодействия определены регламентами взаимодействия органов государственного надзора, осуществляющих свои контрольные функции на территории Наро-Фоминского муниципального района с органом муниципального земельного контроля Наро-Фоминского муниципального района.

Организации подведомственные органам государственной власти и органам местного самоуправления функции муниципального контроля на территории Наро-Фоминского муниципального района не осуществляли.

В 2016 году аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов – не проводилась, к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок - не привлекались.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля

В соответствии с действующим законодательством в 2016 году отделом муниципального контроля Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района исполнялись функции по муниципальному земельному контролю г.п. Наро-Фоминск и сельских поселений, входящих в состав Наро-Фоминского муниципального района.

Органы местного самоуправления городских поселений, входящие в состав Наро-Фоминского муниципального района, не заключали ежегодные соглашения о передаче осуществления своих полномочий в сфере проведения муниципального земельного контроля с Администрацией Наро-Фоминского муниципального района и осуществляли функции муниципального земельного контроля самостоятельно.

Для исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в 2016 году было запланировано 3 670 тыс. руб., фактически выделено 3 670 тыс. руб., израсходовано 3 670 тыс.руб. (1-полугодие – 1 970 тыс.руб., 2- полугодие - 1 700 тыс. руб).

В штат отдела муниципального контроля Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района входят:

- начальник отдела муниципального контроля ;
- 2-главных эксперта;
- старший эксперт;
- эксперт;
- специалист 1 категории.

Укомплектованность отдела:

- 1 - полугодие 100%;
- 2 – полугодие 100%.

Все сотрудники имеют высшее образование, опыт работы в сфере соблюдения земельного законодательства.

В среднем на одного муниципального инспектора (сотрудника) по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному земельному контролю нагрузка составила 640 выездных контрольных мероприятий и 20 рассмотренных обращений без выезда на место.

В 2016 году к проведению проверок по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

Раздел 4. Проведение муниципального земельного контроля

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2016 году Отделом было спланировано проведение 7 плановых проверок(1-е полугодие-5, 2-е полугодие -2), все в отношении юридических лиц. Запланированные проверки не проведены в полном объеме проверяемых вопросов, по причине :

1. Общества с ограниченной ответственностью «Супрунец» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 3-р от 12.01.2016 - прекращение деятельности юридического лица;

2. Закрытое Акционерное общество «Мельник и ВВ» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 9-р от 18.02.2016 - прекращение деятельности юридического лица;

3. Общества с ограниченной ответственностью «Клово» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 26-р от 24.03.2016 – отсутствие при проведении проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица;

4. Общества с ограниченной ответственностью «Наралогистик» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 53-р от 27.04.2016 - отсутствие при проведении проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица;

5. Общества с ограниченной ответственностью «Нарпромразвитие» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 78-р от 09.06.2015 – субъект малого предпринимательства;

6. Общества с ограниченной ответственностью «Грис» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 118-р от 05.09.2016 - отсутствие при проведении проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица;

7. Общества с ограниченной ответственностью «Плесенка» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 117-р от 05.09.2016 - отсутствие при проведении проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица.

Во исполнения поручения Губернатора Московской области А.Ю. Воробьева проведено обследование 773 земельных участка из состава земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 24225 га.. По выявленным в результате обследований признакам нарушений организованы внеплановые проверки физических и юридических (по согласованию с прокуратурой) лиц на 171 земельном участке(общей площадью 2227 га.).

По поручению Министра имущественных отношений Московской области А.В. Аверкиева проведено обследование 2009 земельных участков (общей площадью 3322 га.) из состава земель населенных пунктов и 59 земельных участков (общей площадью 1426 га.) из состава земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения. По выявленным в результате обследований признакам нарушений организованы и проведены внеплановые проверки в отношении физических лиц на 85 земельных участках (общей площадью 91 га.), проведение внеплановых проверок в отношении юридических лиц Наро-Фоминской городской прокуратурой было не согласовано.

Материалы результатов внеплановых проверок в отношении юридических и физических лиц направлены в территориальные отделы Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), а также в Наро-Фоминскую городскую прокуратуру и ИФНС России по г. Наро-Фоминск Московской области.

В 2016 году Отделом получено и рассмотрено 2904 обращения(1-е полугодие – 1410, 2-е полугодие – 1494). С выездом на место рассмотрено 2820 обращений(1-е полугодие-1380, 2-е полугодие- 1440) , по 55 проверкам нарушений не выявлено; 5 нарушения устранены на месте, в 20 случаях проведена разъяснительная работа без определения нарушения.

К проведению проверок по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – отсутствуют.

Раздел 5. Действия органа муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

Так как в рамках установленной компетенции Отдел муниципального контроля не обладает полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, возбуждать дела об административных правонарушениях, но в целях привлечения нарушителей к административной ответственности и устранения нарушений, материалы по 166 (1-полугодие-48, 2-е полугодие – 118) проверкам были направлены в органы государственного надзора для принятия решения и соответствующих мер реагирования:

- в Наро-Фоминский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области - по 26 проверкам(1-полугодие - 3, 2-полугодие -23);

- в Наро-Фоминский межрайонный отдел Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) по городу Москве, Московской и Тульским областям - по 31 проверкам(1- полугодие – 6, 2 – полугодие – 25);

- в Наро-Фоминскую городскую прокуратуру - по 72 проверкам(1 – полугодие - 19, 2 – полугодие – 53);

- в Территориальный отдел № 34 Территориального Управления № 4 Госадмтехнадзора Московской области - по 18 проверкам(1 – полугодие – 8, 2 – полугодие – 10);

- в Московско-Окское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству - по 3 проверкам(1- полугодие – 3, 2 – полугодие – 0);

- в Территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Московской области в Можайском, Наро-Фоминском, Рузском районах - по 4 проверкам(1 – полугодие – 4, 2 – полугодие -0);

- в Управление МВД России по Наро-Фоминскому муниципальному району - по 10 проверкам(1- полугодие -4, 2 – полугодие – 6);

- в Комитет лесного хозяйства по Московской области – по 2 проверкам(1- полугодие-1, 2 – полугодие – 1);

- Департамент Росприроднадзора по Центральному Федеральному округу – по 4 проверкам(1- полугодие – 1, 2 – полугодие – 3).

После рассмотрения получено 85 ответов, приняты установленные законами меры, а именно:

- привлечено к административной ответственности – по 80 фактам;

- выдано предписаний - по 41 фактам;

- выявленные нарушения устранены - по 5 фактам;

- находятся на рассмотрении – по 81 фактам.

По результатам полученных ответов от государственных органов надзора юридические и физические лица, допустившие нарушения земельного законодательства, привлечены к административной ответственности с наложением штрафов в общей сумме более 3 050 000 рублей и по многим делам еще проводятся административные расследования.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля

Показатели деятельности отдела земельного контроля по исполнению функции земельного контроля за 2016 год:

А) выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2016 год от общего количества запланированных проверок – 0% по причине:

1. Общества с ограниченной ответственностью «Супрунец» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 3-р от 12.01.2016 - прекращение деятельности юридического лица;

2. Закрытое Акционерное общество «Мельник и ВВ» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 9-р от 18.02.2016 - прекращение деятельности юридического лица;

3. Общества с ограниченной ответственностью «Клово» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 26-р от 24.03.2016 – отсутствие при проведении проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица;

4. Общества с ограниченной ответственностью «Наралогистик» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 53-р от 27.04.2016 - отсутствие при проведении проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица;

5. Общества с ограниченной ответственностью «Нарпромразвитие» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 78-р от 09.06.2015 – субъект малого предпринимательства;

6. Общества с ограниченной ответственностью «Грис» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 118-р от 05.09.2016 - отсутствие при проведении проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица;

7. Общества с ограниченной ответственностью «Плесенка» на основании Распоряжения Председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района № 117-р от 05.09.2016 - отсутствие при проведении проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица.

За аналогичный 2015 год – 87.5

Б) доля подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Наро-Фоминского муниципального района, в отношении которых органами муниципального земельного контроля были проведены проверки от общего количества подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Наро-Фоминского муниципального района – 49%

За аналогичный 2014 год – 96.5%

В) доля проведенных внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 100%;

За аналогичный 2015 год – 100%

Г) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, в том числе жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, от общего количества проведенных внеплановых проверок – 0%;

За аналогичный 2015 год – 0%

Д) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда, в том числе жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц – 0%;

За аналогичный 2015 год – 0%

Е) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда, в том числе жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, от общего количества проведенных внеплановых проверок – 0%;

За аналогичный 2015 год – 0%

Ж) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц – 0%;

За аналогичный 2015 год – 0%

З) доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний от общего числа выявленных правонарушений – 0%;

За аналогичный 2014 год – 0%

И) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения – 83% ;

За аналогичный 2015 год – 65%

К) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения – 39%;

За аналогичный 2015 год – 52%

Л) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения – 0%

За аналогичный 2015 год – 0%

М) доля заявлений органов муниципального земельного контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с отсутствием оснований для проведения таких проверок от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений – 40%;

За аналогичный 2015 год – 0%

Н) доля проверок, проведенных органами муниципального земельного контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального земельного контроля, осуществившими такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания от общего числа проведенных проверок – 0%

За аналогичный 2015 год – 0%

- удельный вес плановых проверок, в ходе которых выявлены нарушения земельного законодательства, и материалы по которым направлены в органы государственного контроля (надзора), к общему количеству проведенных проверок – 0%;

За аналогичный 2015 год – 75%.

- доля проверок, результаты которых были признаны недействительными – 0%

За аналогичный 2015 год – 0%.

Жалоб на действия (бездействия) сотрудников отдела муниципального контроля не поступало.

В целом эффективность функции муниципального земельного контроля оценивается удовлетворительно и позволяет решать поставленные задачи по соблюдению требований земельного законодательства в Наро-Фоминском муниципальном районе.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль находится под постоянным контролем Руководителя Администрации Наро-Фоминского муниципального района М.А. и Председателя Комитета по управлению имуществом.

Проверяющими должностными лицами выявленных недостатков и замечаний по проведению муниципального земельного контроля за истекший период не отмечено.

Поставленные на 2016 год показатели выполнены.

На 2017 год поставлены задачи:

- проверка целевого использования земель сельскохозяйственного назначения – 23 261 га.;
- проверка целевого использования земель населенных пунктов - согласно плана проверок;
- проверка целевого использования земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения - согласно плана проверок .
- проведение проверок юридических лиц в соответствии с планом ежегодных проверок - 8 проверок;

Для повышения качества работы и повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- внесение изменений в федеральное законодательство о передаче полномочий муниципального земельного контроля из городских поселений в район;
- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем осуществления общественного земельного контроля с привлечением средств массовой информации к освещению актуальных проблем и вопросов;

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории Наро-Фоминского муниципального района в 2016 году считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства;
- в полном объеме выполнение плановых проверок соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- качественное проведение документарных проверок с использованием полученных материалов, а также соответствующим изучением и анализом документов, находящихся у владельцев объектов недвижимости;

- тесное взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), прокуратурой, правоохранительными органами, общественными организациями, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функции в области земельного контроля;

- своевременное и качественное рассмотрение всех поступающих обращений.

**И. о. Руководителя
Администрации Наро-Фоминского
муниципального района**



Р.Л. Шамнэ