

Уважаемые участники публичных слушаний
по проекту бюджета на 2019-2021 годы!

Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта бюджета Наро-Фоминского городского округа на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в Наро-Фоминском городском округе, по правилам, утвержденным Стандартом проведения этого вида экспертно-аналитического мероприятия.

Установлено, что в предусмотренные Положением о бюджетном процессе сроки проект бюджета одобрен Главой Наро-Фоминского городского округа, внесен на рассмотрение Совета депутатов, которым представлен в Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства.

Проект бюджета размещен на официальном сайте органов местного самоуправления Наро-Фоминского городского округа и опубликован в спецвыпуске общественно-политической газеты «Основа».

В нарушение требований статьи 184 БК РФ Администрацией округа не установлен порядок и сроки составления проекта бюджета Наро-Фоминского городского округа.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ в представленном проекте решения о бюджете на 2019-2021 годы содержатся основные характеристики бюджета: объем доходы, расходов, дефицита.

Общий объем доходов утвержден на 2019 год в сумме 5 424 562 тыс. рублей, общий объем расходов на 2019 год - 5 543 562 тыс. рублей, объем дефицита - - 119 000 тыс. рублей.

Планируемый размер дефицита бюджета (от 2,7% в 2019 году до 3,7% в 2021 году) не превышает ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ (в пределах до 5%).

В текстовой части проекта решения о бюджете утверждаются все предусмотренные Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе показатели:

- объем резервного фонда Администрации округа: на 2019 год в сумме 15 000 тыс. рублей, на 2020-2021 годы ежегодно в сумме 5 610 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 81 БК РФ не превышает 3% общего объема расходов;

- объем дорожного фонда на 2019-2021 годы ежегодно в сумме 64 099 тыс. рублей;

- предельный объем муниципального долга на 2019 год в сумме 2 212 000 тыс. рублей, на 2020 год - 1 722 233 тыс. рублей, на 2021 год - 1 728 233 тыс. рублей, что не превышает утверждаемого общего годового объема

доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (статья 107 БК РФ);

- верхний предел муниципального долга на 01 января 2020 года, на 01 января 2021 года, на 01 января 2022 года в сумме 1 600 233 тыс. рублей ежегодно, в том числе: по кредитам, полученным от кредитных организаций, - 1 212 000 тыс. рублей, по муниципальным гарантиям – 388 233 тыс. рублей;

- объем расходов бюджета на обслуживание муниципального долга на 2019-2021 годы в сумме 150 000 тыс. рублей ежегодно, что не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ;

- объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2019 год в сумме 5 683 тыс. рублей, на 2020-2021 годы ежегодно в сумме 6 740 тыс. рублей.

В представленном проекте решения о бюджете утверждаются в качестве приложений иные документы и информация в табличном виде в соответствии со статьей 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

Таким образом, содержание проекта решения о бюджете соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Наро-Фоминском городском округе.

Утверждаемый в проекте решения Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (приложение № 18), не в полной мере соответствует требованиям статьи 78 БК РФ и нуждается в корректировке.

Доходы бюджета

Планирование доходной части бюджета осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Наро-Фоминского городского округа на 2019 год и на период до 2021 года, одобренного Главой Наро-Фоминского городского округа (постановление Администрации округа от 29.10.2018 № 2576) в соответствии со статьей 174.1 БК РФ.

Разработка основных параметров развития экономики Наро-Фоминского городского округа проведена по двум вариантам: базовому и целевому. Прогнозные показатели по налогам определены на основе целевого варианта.

В расчетных показателях доходной части бюджета округа учтены изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Московской области. В проекте бюджета не предусмотрены межбюджетные трансферты из бюджета Московской области, кроме дотации на выравнивание бюджетной

обеспеченности, по причине отсутствия Закона о бюджете Московской области на дату экспертизы.

Общий объём доходов бюджета запланирован: на 2019 год в сумме 5 424 562 тыс. рублей - выше плана 2018 года; на 2020-2021годы ниже плановых назначений 2018 года.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета по сравнению с планом 2018 года увеличивается в 2019 году с последующим уменьшением в 2020-2021 годах.

Объём поступлений от налоговых доходов предусматривается выше плановых показателей 2018 года: с 2 803 957 тыс. рублей в 2019 году до 3 022 398 тыс. рублей в 2021 году.

Основной источник налоговых доходов - налог на доходы физических лиц прогнозируется выше плана 2018 года: в 2019 году - 1 422 337 тыс. рублей, в 2021 году - 1 563 964 тыс. рублей.

Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц и земельный налог) планируются с увеличением: с 858 989 тыс. рублей в 2019 году до 917 023 тыс. рублей в 2021 году.

На 2021 год необоснованно не запланированы поступления единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности в связи с его отменой с января 2021 года, однако срок уплаты налога за 2020 год предусмотрен в январе 2021 года.

Неналоговые доходы бюджета запланированы на 2019 год в сумме 2 398 590 тыс. рублей - выше плановых назначений 2018 года с дальнейшим снижением до 1 212 615 тыс. рублей на 2021 год.

Прогнозные показатели прочих неналоговых доходов планируются на 2019 год выше плана 2018 года на 35,8% и выше ожидаемого исполнения в 2018 году, в 2020-2021 годах плановые назначения снижаются.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, предусмотрены на 2019-2021 годы выше плановых назначений 2018 года – с 252 292 тыс. рублей до 259 253 тыс. рублей. При этом прогнозируется увеличение доходов от сдачи в аренду имущества казны и прочих доходов от использования имущества.

Ниже уровня 2018 года спланированы доходы от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Налоговые и неналоговые доходы планируются Администрацией округа на 2019 год в целом выше прогнозных показателей Министерства экономики и финансов Московской области, рассчитываемых в целях определения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов, запланированных в проекте бюджета, предусматривается в 2019-2021 годах только дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2019 году в сумме 112 015 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 3 163 тыс. рублей, в 2021 году в сумме 4 378 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления прогнозируются ниже уровня плана 2018 года.

Таким образом, доходная часть бюджета сформирована в целом в соответствии с требованиями законодательства.

Расходы бюджета

Главными распорядителями бюджетных средств Наро-Фоминского городского округа установлены 3 органа местного самоуправления (Совет депутатов, КСП, Администрация), 6 отраслевых (функциональных) органов и 9 территориальных органов Администрации.

Расходы бюджета округа планируются: на 2019 год в сумме 5 543 562 тыс. рублей - выше плана на 2018 год с дальнейшим снижением на 2020 и 2021 годы.

Значительное увеличение расходов в процентном отношении предусмотрено по двум разделам бюджета: «Общегосударственные вопросы» и «Охрана окружающей среды».

По-прежнему одним из основных приоритетов бюджетных расходов является сохранение социальной направленности бюджета. Расходы на образование, социальную политику, культуру, физкультуру и спорт составят в 2019 году 1 845 511 тыс. рублей (более 33% общей суммы расходов).

Расходная часть бюджета сформирована программно-целевым методом в рамках реализации 14 муниципальных программ. Объемы бюджетных ассигнований планируются в 2019 году в сумме 5 044 242 тыс. рублей с уменьшением на 2020-2021 годы. Расходы на финансирование мероприятий муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства и расширения рынка сельскохозяйственной продукции в Наро-Фоминском городском округе» в проекте бюджета на 2019 год не предусмотрены.

Как непрограммные расходы в проекте бюджета планируются бюджетные ассигнования на содержание Совета депутатов и Контрольно-счетной палаты, а также нераспределенные резервные средства на реализацию функций, связанных с вопросами управления.

Расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления в 2019 году в целом сокращаются на 6,4%, в том числе: в Комитете по культуре, спорту и работе с молодежью увеличиваются на 2,0%, у четырех главных

распорядителей практически остаются на уровне плана 2018 года, у шести главных распорядителей – снижаются от 16% (Администрация округа) до 3% (КСП).

В связи с предстоящим сокращением численности в органах местного самоуправления округа до конца 2018 года КСП признана нецелесообразной проверка соблюдения ограничений по формированию расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, установленных постановлением Правительства Московской области от 11.11.2009 № 947/48 (с учетом изменений) «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих», в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 136 БК РФ.

Правомерность установления расходных обязательств будет проверена КСП в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году.

По результатам проведенной экспертизы проект решения о бюджете Наро-Фоминского городского округа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов рекомендован Контрольно-счетной палатой к рассмотрению Советом депутатов Наро-Фоминского городского округа в установленном порядке.

Заключение КСП направлено в Совет депутатов и Главе Наро-Фоминского городского округа в установленный срок 23 ноября 2018 года.

Председатель КСП
Наро-Фоминского городского округа



Е.М.Синенко