

ДОКЛАД
об осуществлении муниципального земельного контроля и его эффективности
на территории Наро-Фоминского городского округа Московской области
за 2018 год

Настоящий доклад подготовлен во исполнение Постановления Правительства РФ от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере муниципального земельного контроля

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Наро-Фоминского городского округа проводится в соответствии со ст.72 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ, в рамках ст.17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ, Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль», постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», постановлением Правительства Московской области от 26.05.2016 № 400/17 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля», Уставом Наро-Фоминского городского округа, Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, Планом проведения плановых проверок граждан на 2018 год и учитывая Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 61 «О государственном земельном надзоре», методические рекомендации по порядку взаимодействия органа осуществляющего муниципальный земельный контроль и Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по субъекту РФ. Признаки коррупциогенности отсутствуют. Сведения об указанных нормативно правовых актах и муниципальных правовых актах находятся в свободном доступе на официальном сайте Администрации Наро-Фоминского городского округа в сети Интернет.

Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль осуществлялся Комитетом по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского городского округа с возложением обязанностей по его осуществлению на отдел муниципального контроля, созданного в соответствии с распоряжением Администрации Наро-Фоминского муниципального района от 24.04.2012 года №104-К «О внесении изменений в структуру и штатную численность Администрации Наро-Фоминского муниципального района», Приказом Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района от 31.12.2014 №145-К «О внесении

изменений в структуру Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского муниципального района».

Задача муниципального земельного контроля – это, в первую очередь, выявление нерационально и неэффективно используемых земель, самовольного занятия земельных участков, а также обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм собственности, их руководителями, должностными лицами и гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

В целях реализации предоставленных полномочий по муниципальному земельному контролю Отдел осуществляет контроль за:

- соблюдением земельного законодательства, требований по использованию земель;
- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;
- соблюдении порядка переустройства права пользования землей;
- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- использованием земель по целевому назначению в соответствии с видом разрешенного использования;
- выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;
- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;
- режимом использования земельных участков в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;
- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

Положение о муниципальном контроле и организации мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды на территории Наро-Фоминского городского округа Московской области, утвержденное Постановлением Администрации Наро-Фоминского городского округа Московской области от 02.02.2018 № 218 определяет порядок осуществления на территории Наро-Фоминского городского округа муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с административным регламентом исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля Администрацией Наро-Фоминского муниципального района (утвержден Постановлением Администрации Наро-Фоминского муниципального района от 24.10.2011 №2368, с изменениями, внесенными Постановлением Администрации Наро-Фоминского муниципального района от 29.10.2014 №1829), ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год, утвержденным в установленном порядке Председателем Комитета по управлению имуществом и согласованным с органами прокуратуры г. Наро-Фоминска, ежегодным планом проведения плановых проверок граждан на 2018 год, утвержденным Председателем Комитета по управлению имуществом, а также в ходе рассмотрения заявлений и обращений граждан, юридических лиц и органов местного самоуправления.

Уполномоченный орган при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействует в установленном порядке со специально уполномоченными органами, осуществляющими государственный надзор (Наро-Фоминский отдел Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области; Наро-Фоминский межрайонный отдел Управления федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г. Москва, Московской и Тульской областям, Территориальный отдел №34 территориального Управления №4 Госадмтехнадзора Московской области и др.), правоохранительными органами, органами государственной власти, а также организациями и гражданами.

Порядок и формы взаимодействия определены регламентами взаимодействия органов государственного надзора, осуществляющих свои контрольные функции на территории

Наро-Фоминского городского округа, с органом муниципального земельного контроля Наро-Фоминского городского округа.

Организации, подведомственные органам государственной власти и органам местного самоуправления, функции муниципального контроля на территории Наро-Фоминского городского округа не осуществляли.

В 2018 году аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов не проводилась, к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля

Для исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в 2018 году было запланировано 4 207 тыс. руб., фактически выделено 4 207 тыс. руб., израсходовано 4 207 тыс. руб.

В штат отдела муниципального контроля Комитета по управлению имуществом Администрации Наро-Фоминского городского округа входят:

- начальник отдела муниципального контроля;
- 2-главных эксперта;
- старший эксперт;
- эксперт;
- специалист 1-й категории

Укомплектованность отдела:

1 – полугодие 100%;

2 – полугодие 100%.

Все сотрудники имеют высшее образование, опыт работы в сфере соблюдения земельного законодательства.

В среднем на одного муниципального инспектора (сотрудника) по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному земельному контролю нагрузка составила 683 выездных контрольных мероприятий.

В 2018 году к проведению проверок по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

Раздел 4. Проведение муниципального земельного контроля

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году Отделом было спланировано проведение 5 плановых проверок, все в отношении юридических лиц. Запланированные проверки не проведены в полном объеме проверяемых вопросов, по причине:

- Плановая проверка в отношении ООО «Крюковский комплекс» не проведена в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении проверяемого лица.

Во исполнение поручения Губернатора Московской области А.Ю. Воробьева проведено обследование 495 земельных участка, находящихся в собственности, а также 15 земельных участков, находящихся в аренде, из состава земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 15477 Га и 2542,1 Га соответственно. По выявленным в результате обследований признакам нарушений 25 юридическим лицам выданы предостережения о недопустимости нарушения земельного законодательства в отношении 158 земельных участков общей площадью 2173,3 Га; в отношении физических лиц проведены проверки на 90 земельных участках общей площадью 888, 8 Га.

По поручению Министра имущественных отношений Московской области А.В. Аверкиева проведено обследование 100 земельных участков (общей площадью 21,7 га.) из состава земель населенных пунктов и 137 земельных участков (общей площадью 33,3 га.) из состава земель населенных пунктов, находящихся в аренде. По выявленным в результате обследований признакам нарушений организованы и проведены внеплановые проверки в отношении физических лиц на 78 земельных участках, в отношении 22 земельных участков (общая площадь 28,7 га.), собственникам (юридические лица) имеющих признаки нарушения требований земельного законодательства, выданы предостережения.

Материалы результатов внеплановых проверок в отношении юридических и физических лиц направлены в территориальные отделы Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор), а также в Наро-Фоминскую городскую прокуратуру и ИФНС России по г. Наро-Фоминск Московской области.

За 2018 год Отделом проведены выездные мероприятия в рамках оказания муниципальных услуг по 2352 обращения. Рассмотрено 1335 писем, из них 132 обращения, поступивших из государственных органов власти, 43 обращения из Прокуратуры, 24 коллективных обращения граждан. С выездом на место проведено 246 обследований.

В рамках установленной компетенции Отдел муниципального контроля не обладает полномочиями возбуждать дела об административных правонарушениях, выдавать представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения, но в целях привлечения нарушителей к административной ответственности и устранения нарушений направляет материалы выездных мероприятий в государственные органы исполнительной власти и в правоохранительные органы.

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – отсутствуют.

Раздел 5. Действия органа муниципального земельного контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

В целях привлечения нарушителей к административной ответственности и устранения нарушений, материалы по 195 проверкам были направлены в органы государственного надзора для принятия решения и соответствующих мер реагирования:

- в Наро-Фоминский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Московской области - по **83** проверкам;
- в Наро-Фоминский межрайонный отдел Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по городу Москве, Московской и Тульским областям - по **52** проверкам;
- в Наро-Фоминскую городскую прокуратуру – по **22** проверкам;
- в Территориальный отдел № 34 Территориального Управления № 4 Госадмтехнадзора Московской области – по **6** проверкам;
- в Московско-Окское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству - по **6** проверкам;
- в Управление внутренних дел по Наро-Фоминскому муниципальному району - по **13** проверкам,
- в Инспекцию Федеральной налоговой службы Российской Федерации по г. Наро-Фоминску – по **8** проверкам.
- в Управление лесного хозяйства по Московской области и г. Москва – по **5** проверкам.

В ходе проверок соблюдения земельного законодательства гражданам подробно разъяснялся порядок решения земельных споров, оформления земельных участков, использование земельных участков в указанных целях в соответствии с действующим гражданским и земельным законодательством РФ, Московской области и нормативно-правовых актов Наро-Фоминского городского округа.

В ходе проведения проверок Отделом выявлена общая отрицательная тенденция в использовании земель сельскохозяйственного назначения, которая выражается в нецелевом использовании земель или не использовании земель по целевому назначению. Массовый характер неиспользования земель по целевому назначению наблюдается на территории ТУ Веселевское, ТУ Волченковское.

По результатам контрольно-выездных мероприятий в 2018 год Росреестром привлечено к административной ответственности 44 лица на сумму штрафов **1 080 000** руб.

По результатам контрольно-выездных мероприятий в 2018 год Россельхозом привлечено к административной ответственности 21 лицо на сумму штрафов **5 061 500** руб.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля

Показатели деятельности отдела земельного контроля по исполнению функции земельного контроля за 2018 год:

А) выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2018 год от общего количества запланированных проверок – 80%, не проведена 1 проверка по причине:

- плановая проверка в отношении ООО «Крюковский комплекс» не проведена в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении проверяемого лица.

За аналогичный 2017 год – 62%;

Б) доля подконтрольных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Наро-Фоминского городского округа, в отношении которых органами муниципального земельного контроля были проведены проверки от общего количества подконтрольных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Наро-Фоминского городского округа – 63,8 %

За аналогичный 2017 год – 79,3 %

В) доля проведенных внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 100%

За аналогичный 2017 год – 100%.

Г) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, в том числе жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, от общего количества проведенных внеплановых проверок – 0%

За аналогичный 2017 год – 0%.

Д) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда, в том числе жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц – 0%

За аналогичный 2017 год – 0%.

Е) доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда, в том числе жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, от общего количества проведенных внеплановых проверок – 0%

За аналогичный 2017 год – 0%.

Ж) доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, от общего числа проверенных лиц – 0%

За аналогичный 2017 год – 0%.

З) доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний от общего числа выявленных правонарушений – 27,6%

За аналогичный 2017 год – 33%.

И) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения – 37%

За аналогичный 2017 год – 36%.

К) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные взыскания, в том числе по видам наказаний от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения – 30 %

За аналогичный 2017 год – 24%.

Л) доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения – 0%

За аналогичный 2017 год – 0%.

М) доля заявлений органов муниципального земельного контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с отсутствием оснований для проведения таких проверок от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений – 100%;

За аналогичный 2017 год – 0%.

Н) доля проверок, проведенных органами муниципального земельного контроля с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального земельного контроля, осуществившими такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания от общего числа проведенных проверок – 0%

За аналогичный 2017 год – 0%.

- удельный вес плановых проверок, в ходе которых выявлены нарушения земельного законодательства, и материалы по которым направлены в органы государственного контроля (надзора), к общему количеству проведенных проверок – 38%

За аналогичный 2017 год – 40%.

- доля проверок, результаты которых были признаны недействительными – 0%

За аналогичный 2017 год – 0%.

Жалоб на действия (бездействия) сотрудников отдела муниципального контроля не поступало.

В целом эффективность функции муниципального земельного контроля оценивается удовлетворительно и позволяет решать поставленные задачи по соблюдению требований земельного законодательства в Наро-Фоминском городском округе.

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля

Муниципальный земельный контроль находится под постоянным контролем Администрации Наро-Фоминского городского округа и Председателя Комитета по управлению имуществом.

Проверяющими должностными лицами выявленных недостатков и замечаний по проведению муниципального земельного контроля за истекший период не отмечено.

Поставленные на 2018 год показатели выполнены, в полном объеме.

На 2019 год поставлены задачи:

- проверка целевого использования земель сельскохозяйственного назначения;
- проверка целевого использования земель населенных пунктов - согласно плана проверок;
- проведение проверок граждан в соответствии с планом ежегодных проверок.

Повышению качества работы и повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать организация и проведение профилактических мероприятий с населением по предотвращению нарушений земельного законодательства путем осуществления общественного земельного контроля с привлечением средств массовой информации к освещению актуальных проблем и вопросов.

Основными задачами в вопросах осуществления муниципального земельного контроля на территории Наро-Фоминского городского округа в 2019 году считать:

- дальнейшее повышение эффективности и результативности осуществления муниципального земельного контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства;

- качественное проведение документарных проверок с использованием полученных материалов, а также соответствующим изучением и анализом документов, находящихся у владельцев объектов недвижимости;

- тесное взаимодействие с органами государственного контроля (надзора), прокуратурой, правоохранительными органами, общественными организациями, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функции в области земельного контроля;

- своевременное и качественное рассмотрение всех поступающих обращений.

**Глава
Наро-Фоминского
городского округа**



Р.Л. Шамнэ