

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
НАРО-ФОМИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«АНАЛИЗ И МОНИТОРИНГ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В НАРО-
ФОМИНСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ И ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ,
НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ»**

(начало действия: с «01» июля 2023)

УТВЕРЖДЕН
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
Наро-Фоминского городского округа
от 17 мая 2023 № 15

ОДОБРЕН
Коллегией Контрольно-счетной палаты
Наро-Фоминского городского округа
(протокол от 17.05.2023 № 5)

ОПУБЛИКОВАН 22 мая 2023 года
в сетевом издании «Официальный сайт
органов местного самоуправления Наро-
Фоминского городского округа» в
информационно-телекоммуникационной
сети Интернет по адресу: www.nfreg.ru

Московская область
(Наро-Фоминский городской округ)
(2023 год)

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса	4
3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса.....	6
4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса.....	7
5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса.....	8
6. Оформление результатов	8
<i>Приложение к Стандарту</i>	<i>9</i>

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского городского округа «Анализ и мониторинг бюджетного процесса в Наро-Фоминском городском округе и подготовка предложений направленных на его совершенствование» (далее - Стандарт) разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 N 2ПК, Положением о Контрольно-счетной палате Наро-Фоминского городского округа, Порядком осуществления полномочий Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского городского округа по внешнему муниципальному финансовому контролю, Стандартами внешнего финансового муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского городского округа, Регламентом Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского городского округа.

1.2. Стандарт является специализированным стандартом и предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского городского округа (далее – КСП) и представляет собой совокупность действий и операций, осуществляемых должностными лицами КСП по вопросу анализа бюджетного процесса в Наро-Фоминском городском округе на всех этапах, начиная от планирования до исполнения с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в Наро-Фоминского городского округа и подготовка предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;
- обоснование бюджетной политики Наро-Фоминского городского округа;
- обоснование параметров показателей, использованных при формировании бюджета;

- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;
- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;
- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений.

1.5. Понятия, используемые в настоящем Стандарте:

- бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности;
- понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

1.6. Стандарт обязателен к применению сотрудниками КСП при проведении анализа бюджетного процесса.

Положения настоящего Стандарта подлежат применению при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в которых контроль соблюдения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в Наро-Фоминском городском округе с положениями федерального законодательства, является составной частью анализа бюджетного процесса.

2. Цели, задачи, предмет и объекты анализа и мониторинга бюджетного процесса

2.1. Анализ и мониторинг бюджетного процесса представляет собой форму осуществления КСП контроля, посредством которой обеспечивается реализация полномочий КСП.

2.2. Целью анализа и мониторинга бюджетного процесса является получение и представление в доступной форме информации об основных параметрах бюджетного

процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики, выявление отклонений и недостатков на всех этапах бюджетного процесса по принятию, исполнению бюджета, внесению изменений в бюджет на территории Наро-Фоминского городского округа и подготовка предложений по их устранению.

2.3. Задачи анализа и мониторинга бюджетного процесса в Наро-Фоминском городском округе:

- определение соответствия норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения с положениями федерального законодательства;
- выявление отклонений норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, от положений федерального законодательства;
- определение исполнения норм муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения на этапах бюджетного процесса;
- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения бюджета;
- обоснование бюджетной политики;
- обоснование параметров показателей, используемых при формировании бюджета;
- выявление причин, оказавших влияние на неэффективное использование средств бюджета или его исполнение;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- выявление резервов в процессе исполнения бюджета;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;
- подготовка предложений по совершенствованию бюджетного процесса.

2.4. Предметом анализа и мониторинга бюджетного процесса является нормативно-правовая база, регулирующая бюджетные правоотношения на территории.

В ходе мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете анализа бюджетного процесса.

2.5. Объектами анализа и мониторинга бюджетного процесса являются:

- Администрация Наро-Фоминского городского округа;
- Финансовое управление Администрации Наро-Фоминского городского округа;

- главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Наро-Фоминского городского округа.

3. Методика проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

3.1. В целях проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса Наро-Фоминского городского округа и получения и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса, основных тенденциях и структуре бюджета используются методы:

- **метод сравнения**, в ходе которого бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые считаются базовыми. Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике;

- **метод группировки**, в ходе которого бюджетные показатели группируются и сводятся в таблицы, что позволяет производить аналитические расчеты, выявлять тенденции развития отдельных факторов, устанавливать взаимосвязь с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета Наро-Фоминского городского округа;

- **метод цепных постановок (метод элиминирования)** заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель;

- **метод горизонтального анализа**, используемый для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими;

- **метод вертикального анализа**, позволяющий выявить структуру бюджета или долю бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты;

- **метод ретроспективного анализа (трендовый)**, используемый в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе

сравнения плановых и отчетных показателей за ряд лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу;

- метод **факторного анализа**, который заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов, на экономическую или социальную сферу.

3.2. При анализе и мониторинге бюджетного процесса рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

- нормативно-правовая база;
- действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
- прозрачность бюджета;
- бюджет и его анализ.

По каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

4. Организация проведения анализа и мониторинга бюджетного процесса

4.1. Анализ бюджетного процесса в Наро-Фоминском городском округе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование проводится на основании плана работы КСП на текущий год.

4.2. Анализ бюджетного процесса заключается в сборе и анализе фактических данных и информации на объектах проверки и полученных по запросам КСП.

Организация контрольного или экспертно-аналитического мероприятия по проведению анализа бюджетного процесса в Наро-Фоминском городском округе состоит из следующих этапов:

- подготовительный этап, включающий подготовку к проведению контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
- основной этап, который заключается в проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия;
- заключительный этап, который заключается в оформлении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.

Каждый этап осуществляется в соответствии со стандартами внешнего муниципального финансового контроля КСП «Общие правила проведения контрольного мероприятия», «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

4.3. Для анализа бюджетного процесса так же могут использоваться материалы, оформляемые КСП при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5. Перечень документов, составляемых по итогам анализа бюджетного процесса

5.1. По результатам анализа бюджетного процесса в Наро-Фоминском городском округе составляются итоговые документы, предусмотренные стандартами внешнего муниципального финансового контроля КСП «Общие правила проведения контрольного мероприятия», «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

По итогам экспертно-аналитического мероприятия оформляется заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

По итогам контрольного мероприятия оформляется акт по результатам контрольного мероприятия, отчет о результатах контрольного мероприятия.

5.2. В случае проведения анализа бюджетного процесса в Наро-Фоминском городском округе в рамках иного контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, результаты оформляются в виде отдельно выделенного раздела или пункта акта, заключения.

5.3. Подготавливается информация об основных итогах контрольного или экспертно-аналитического мероприятия, при необходимости выносятся предписания, представления, направляются информационные письма, обращения КСП в правоохранительные органы.

6. Оформление результатов

6.1. Примерная структура итоговых документов по результатам анализа бюджетного процесса приведена в Приложении к Стандарту.

Примерная структура итоговых документов
по результатам анализа бюджетного процесса в Наро-Фоминском городском округе

Раздел 1.

Краткая характеристика Наро-Фоминского городского округа включает:

-основные социально-экономические параметры (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата);

-тип развития (развивающийся, стагнирующий, депрессивный);

-особенности системы управления в Наро-Фоминском городском округе, влияющие на бюджетный процесс (законодательная (представительная) и исполнительная ветви власти);

-уровень бюджетной обеспеченности и взаимоотношения с бюджетами более высокого уровня (донор или реципиент).

Раздел 2.

Развернутая информация по блокам:

2.1. Нормативно-правовая база.

2.2. Действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении.

2.3. Прозрачность бюджета.

2.4. Бюджет и его анализ.

Раздел 3.

Предложения, направленные на его совершенствование