

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
НАРО-ФОМИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
«ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНТРОЛЯ СОСТОЯНИЯ ВНЕШНЕГО И
ВНУТРЕННЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА»
(начало действия: с 01 июля 2023 года)

УТВЕРЖДЕН
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
Наро-Фоминского городского округа
от 17 мая 2023 № 15

ОДОБРЕН
Коллегией Контрольно-счетной палаты
Наро-Фоминского городского округа
(протокол от 17.05.2023 № 5)

ОПУБЛИКОВАН 22 мая 2023 года
в сетевом издании «Официальный сайт
органов местного самоуправления Наро-
Фоминского городского округа» в
информационно-телекоммуникационной
сети Интернет по адресу: www.nfreg.ru

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Содержание контроля состояния муниципального внешнего и внутреннего долга Наро-Фоминского городского округа.....	4
3. Контроль состояния муниципальных займов и кредитов.....	13
4. Оценка состояния бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств бюджета Наро-Фоминского городского округа.....	15
5. Контроль бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета Наро- Фоминскому городскому округу за счет средств целевых иностранных кредитов заимствований	18
6. Результаты контроля состояния муниципального внутреннего и внешнего долга Наро- Фоминского городского округа, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	20

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Осуществление контроля состояния муниципального внешнего и внутреннего долга» (далее - Стандарт) разработан в целях реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского городского округа, установленных статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате Наро-Фоминского городского округа.

1.2. Стандарт подготовлен с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее — БК РФ), стандартов Счетной палаты РФ и международных стандартов ИНТОСАИ, Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 N 2ПК), Порядком осуществления полномочий Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского городского округа по внешнему муниципальному финансовому контролю, Регламента Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского городского округа.

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, характеристик, правил и процедур осуществления Контрольно-счетной палатой Наро-Фоминского городского округа (далее – КСП) контроля состояния муниципального внешнего и внутреннего долга Наро-Фоминского городского округа.

1.4. Задачами Стандарта являются:

определение содержания контроля состояния муниципального внешнего и внутреннего долга Наро-Фоминского городского округа;

установление особенностей, касающихся вопросов и процедур проведения контроля состояния муниципального внешнего и внутреннего долга Наро-Фоминского городского округа.

1.5. Стандарт предназначен для применения при осуществлении КСП контрольной и экспертно-аналитической деятельности в области контроля состояния муниципального внешнего и внутреннего долга Наро-Фоминского городского округа (далее - контроль муниципального долга), а также при оценке состояния бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Наро-Фоминского городского округа.

1.6. Контрольно-счетные органы муниципальных образований в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ осуществляют контроль за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга.

1.7. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по контролю муниципального долга осуществляется в форме предварительного и последующего контроля, оперативного анализа и контроля.

1.8. При осуществлении контроля муниципального долга применяются следующие методы контрольной и экспертно-аналитической деятельности: проверка, анализ, обследование и мониторинг.

1.9. При осуществлении контроля муниципального долга применяются стандарты внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

В случае проверки вопросов, связанных с муниципальным долгом Наро-Фоминского городского округа, в ходе предварительного или последующего контроля, оперативного анализа и контроля, помимо положений Стандарта применяются стандарты внешнего муниципального финансового контроля КСП «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», «Оперативный контроль исполнения бюджета Наро-Фоминского городского округа», «Последующий контроль за исполнением бюджета Наро-Фоминского городского округа».

1.10. К муниципальному долгу Наро-Фоминского городского округа относятся:

- долговые обязательства Наро-Фоминского городского округа, возникшие в валюте Российской Федерации в результате муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа;
- долговые обязательства по муниципальным гарантиям, предоставленным Наро-Фоминским городским округом.

В соответствии с решением Совета Депутатов Наро-Фоминского городского округа «Об утверждении Положения о муниципальном долге Наро-Фоминского городского округа» под муниципальными заимствованиями Наро-Фоминского городского округа понимаются:

- муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Наро-Фоминского городского округа;
- кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями БК РФ в бюджет Наро-Фоминского городского округа от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- кредиты, привлекаемые от кредитных организаций.

Долговые обязательства Наро-Фоминского городского округа не могут существовать в иных видах, за исключением предусмотренных Положением о муниципальном долге Наро-Фоминского городского округа.

Управление муниципальным долгом осуществляется Администрацией Наро-Фоминского городского округа в лице уполномоченного органа.

2. Содержание контроля состояния муниципального внешнего и внутреннего долга Наро-Фоминского городского округа

2.1. КСП осуществляет контроль муниципального долга:

- объемов и структуры муниципального внешнего и внутреннего долга Наро-Фоминского городского округа, муниципальных внешних и внутренних заимствований;
- погашения муниципального внешнего и внутреннего долга Наро-Фоминского городского округа и расходов на его обслуживание;
- эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, Наро-Фоминского городского округа порядка использования муниципальных займов и кредитов от кредитных организаций

Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, Наро-Фоминского городского округа порядка предоставления и реализации муниципальных гарантий.

2.2. Предметом контроля муниципального долга являются:

- процессы формирования и использования средств бюджета, получаемых в результате осуществления муниципальных внутренних и внешних заимствований; предоставления и реализации муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте; формирования и исполнения муниципальных долговых обязательств Наро-Фоминского городского округа в валюте Российской Федерации;

- деятельность объектов контроля по осуществлению муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа и использованию средств, полученных в результате заимствований; по предоставлению муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа; по исполнению долговых обязательств Наро-Фоминского городского округа; по осуществлению иных операций, связанных с управлением муниципальным долгом Наро-Фоминского городского округа.

2.3. Задачами контроля муниципального долга являются:

- оценка нормативной и методической базы по вопросам муниципального долга Наро-Фоминского городского округа;

- оценка правомерности, целесообразности и обоснованности параметров осуществления муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа;

- определение законности, целевого использования и эффективности использования средств бюджета, полученных в результате муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа;

- оценка законности предоставления муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа;

- определение законности, целевого использования и эффективности использования средств, обеспеченных муниципальными гарантиями Наро-Фоминского городского округа;

- оценка результатов управления муниципальным долгом Наро-Фоминского городского округа;

- оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности: об объеме и структуре муниципального долга; об источниках финансирования дефицита бюджета в части привлечения средств в результате осуществления муниципальных заимствований и бюджетных ассигнований бюджета на погашение муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий; о расходах бюджета на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий.

2.4. Объекты контроля муниципального долга определяются в соответствии со статьей 266.1 БК РФ.

2.5. Контроль муниципального долга Наро-Фоминского городского округа осуществляется на основании данных уполномоченного органа Администрации Наро-Фоминского городского округа (далее – Уполномоченный орган) и включает:

- контроль муниципальных заимствований;
- контроль муниципальных гарантий;
- контроль объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга;
- контроль управления муниципальным долгом.

Контроль муниципальных заимствований

Под муниципальными заимствованиями Наро-Фоминского городского округа понимаются муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени Наро-Фоминского городского округа, а также кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями БК РФ в бюджет Наро-Фоминского городского округа от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций, по которым возникают долговые обязательства Наро-Фоминского городского округа.

При проведении предварительного контроля муниципальных заимствований (внутренних и внешних) устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам Наро-Фоминского городского округа, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

проекта программы муниципальных внутренних и внешних заимствований;

величин источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в части муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, кредитов, полученных от кредитных организаций Российской Федерации, бюджетных кредитов, привлеченных в валюте Российской Федерации в бюджет Наро-Фоминского городского округа из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

объемов расходов бюджета Наро-Фоминского городского округа на обслуживание муниципального долга.

Обоснованность планируемых объемов и структуры привлечения средств в бюджет Наро-Фоминского городского округа в результате осуществления муниципальных заимствований определяется с учетом:

прогнозируемой величины дефицита бюджета Наро-Фоминского городского округа;

планируемых величин источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Наро-Фоминского городского округа помимо муниципальных заимствований.

Обоснованность планируемых объемов бюджетных ассигнований бюджета Наро-Фоминского городского округа на погашение муниципального долга Наро-Фоминского городского округа, расходов бюджета Наро-Фоминского городского округа на обслуживание муниципального долга определяется с учетом:

параметров погашения и обслуживания, размещенных муниципальных ценных бумаг Наро-Фоминского городского округа, предусмотренных условиями выпуска указанных ценных бумаг, и графиков платежей по заключенным Наро-Фоминским городским округом соглашениям о займах и кредитным соглашениям;

предусмотренных решением о бюджете на текущий финансовый год условий погашения и обслуживания заимствований, которые предполагается осуществить в текущем финансовом году;

планируемых условий погашения и обслуживания муниципальных заимствований, которые предполагается осуществить в очередном финансовом году и плановом периоде.

При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями:

фактические объемы и структура привлечения средств в бюджет в результате осуществления муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа;

фактические объемы и структура бюджетных ассигнований бюджета на погашение муниципального долга Наро-Фоминского городского округа;

фактические объемы и структура источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в части муниципальных ценных бумаг Наро-Фоминского городского округа, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;

фактические объемы и структура расходов бюджета на обслуживание муниципального долга Наро-Фоминского городского округа.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Наро-Фоминского городского округа выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа, бюджетных ассигнований бюджета на погашение муниципального долга Наро-Фоминского городского округа, расходов бюджета на обслуживание муниципального долга Наро-Фоминского городского округа, в том числе факторы, которые в ходе исполнения бюджета могут привести к необходимости корректировки программы муниципальных заимствований, плановых показателей бюджетных ассигнований бюджета на погашение муниципального долга Наро-Фоминского городского округа, источников финансирования дефицита бюджета и расходов на обслуживание муниципального долга Наро-Фоминского городского округа.

При проведении последующего контроля муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа, в том числе по итогам исполнения бюджета, устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы и структура осуществленных за отчетный финансовый год муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа, бюджетных ассигнований бюджета на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в части муниципальных ценных бумаг Наро-Фоминского городского округа, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга Наро-Фоминского городского округа;

соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о бюджете и сводной бюджетной росписью (с анализом причин отклонений от плановых показателей), исполнение программы муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа и воздействие исполнения указанных программ на формирование источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

условия осуществления муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа (параметры привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств);

последствия для бюджета реструктуризации муниципального долга Наро-Фоминского городского округа.

Контроль муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа включает проверку и анализ:

законодательной и нормативной базы по вопросам муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа;

наличия и качества методического обеспечения осуществления муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа, в том числе методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета в части поступлений от муниципальных заимствований;

деятельности Уполномоченного органа по выпуску, размещению, обращению, погашению и обслуживанию муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;

ведения Уполномоченным органом долговой книги Наро-Фоминского городского округа;

ведения Уполномоченным органом бухгалтерского учета в области муниципальных заимствований, погашения и обслуживания долговых обязательств Наро-Фоминского городского округа, величины и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга Наро-Фоминского городского округа;

формируемой Уполномоченным органом отчетности об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета, о муниципальных заимствованиях Наро-Фоминского городского округа, бюджетных ассигнованиях бюджета на погашение муниципального внутреннего и внешнего долга Наро-Фоминского городского округа, расходах бюджета на обслуживание муниципального долга Наро-Фоминского городского округа.

Контроль муниципальных гарантий

Контрольно-счетные органы муниципальных образований в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ осуществляют оценку законности предоставления муниципальных гарантий.

При проведении предварительного контроля муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа проверяется соответствие законодательству Российской Федерации, Московской области, муниципальным правовым актам Наро-Фоминского городского округа, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период:

проекта программы муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа;

объемов бюджетных ассигнований бюджета, направляемых на исполнение муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа, учитываемых в составе источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

Обоснованность планируемых объемов и структуры предоставления муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа определяется с учетом:

соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и Наро-Фоминского городского округа о предоставлении муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа;

сопоставления прогнозируемых показателей программы муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа с объемами предоставления муниципальных гарантий в предыдущие периоды, а также анализа причин неисполнения запланированных объемов предоставления муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа в предыдущие периоды.

Обоснованность планируемых объемов и структуры бюджетных ассигнований бюджета на исполнение муниципальных гарантий определяется с учетом:

графиков погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитным договорам, обеспеченным муниципальными гарантиями Наро-Фоминского городского округа;

анализа данных о соблюдении принципалами своих обязательств по обязательствам, обеспеченным муниципальными гарантиями Наро-Фоминского городского округа.

При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями:

фактические объемы и структура предоставления муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа (в разрезе целей гарантирования);

фактические объемы и структура бюджетных ассигнований бюджета на исполнение муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа;

исполнение программы муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры предоставления муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа, бюджетных ассигнований бюджета на исполнение муниципальных гарантий, в том числе факторы, действие которых в ходе исполнения бюджета может привести к необходимости корректировки программы муниципальных гарантий, плановых показателей бюджетных ассигнований бюджета на исполнение муниципальных гарантий.

При проведении последующего контроля муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа, в том числе по итогам исполнения бюджета, устанавливаются и оцениваются:

законность предоставления муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа;

фактические объемы и структура предоставления муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа, бюджетных ассигнований бюджета на исполнение муниципальных гарантий за отчетный финансовый год;

исполнение программы муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа;

соответствие фактических величин бюджетных ассигнований бюджета на исполнение муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа плановым показателям, установленным решением о бюджете, сводной бюджетной росписью (с указанием причин отклонений от плановых показателей);

условия предоставления муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа, соответствие порядка предоставления и реализации муниципальных гарантий нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и Наро-Фоминского городского округа;

эффективность предоставления и реализации муниципальных гарантий;

достоверность бюджетной отчетности об объемах предоставления муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа и объемах бюджетных ассигнований бюджета, фактически направленных на исполнение муниципальных гарантий, учитываемых в составе источников финансирования дефицита.

Контроль использования средств, обеспеченных муниципальными гарантиями Наро-Фоминского городского округа, осуществляется при проведении тематических проверок, в ходе которых проверяются и анализируются:

наличие и полнота нормативных правовых актов, распорядительных документов по предоставлению муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа, привлечению и использованию принципалами средств кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями Наро-Фоминского городского округа;

целевое использование принципалами средств кредитов и облигационных займов, привлеченных под муниципальные гарантии Наро-Фоминского городского округа;

полнота и своевременность выполнения принципалами обязательств по кредитным договорам и облигационным займам, обеспеченным муниципальными гарантиями Наро-Фоминского городского округа;

риски наступления гарантийных случаев для Наро-Фоминского городского округа в связи с неисполнением принципалами обязательств по кредитным договорам и облигационным займам;

влияние мер муниципальной гарантийной поддержки на результаты финансово-хозяйственной деятельности принципалов;

результативность мер, принимаемых Финансовым управлением, по контролю за использованием полученных принципалами средств кредитов и облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями Наро-Фоминского городского округа.

Контроль объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга

При проведении предварительного контроля объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга Наро-Фоминского городского округа проверяется соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, муниципальным правовым актам Наро-Фоминского городского округа, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период верхних пределов:

муниципального внутреннего и внешнего долга Наро-Фоминского городского округа;

муниципального долга Наро-Фоминского городского округа по муниципальным гарантиям в валюте Российской Федерации.

Обоснованность верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга Наро-Фоминского городского округа определяется с учетом (выборочно):

оценки объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга Наро-Фоминского городского округа на конец текущего финансового года;

планируемых объемов муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа;

планируемых объемов погашения муниципального внутреннего и внешнего долга Наро-Фоминского городского округа;

планируемых операций по урегулированию долговых обязательств Наро-Фоминского городского округа;

планируемых объемов предоставления муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа в валюте Российской Федерации;

прогнозируемых объемов сокращения долга по муниципальным гарантиям Наро-Фоминского городского округа в валюте Российской Федерации.

При проведении оперативного анализа и контроля объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга Наро-Фоминского городского округа определяются за истекший период текущего финансового года и сопоставляются с плановыми показателями фактические объемы и структура муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям Наро-Фоминского городского округа.

В ходе оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета выявляются и анализируются факторы, влияющие на формирование в текущем году объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе факторы, которые в ходе исполнения бюджета могут привести к необходимости корректировки плановых показателей верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга, муниципального долга по муниципальным гарантиям Наро-Фоминского городского округа.

При проведении последующего контроля объемов и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга Наро-Фоминского городского округа, в том числе по итогам исполнения местного бюджета, устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы и структура муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе по муниципальным гарантиям Наро-Фоминского городского округа на конец отчетного периода;

не превышение верхних пределов муниципального внутреннего и внешнего долга, долга по муниципальным гарантиям Наро-Фоминского городского округа, установленных решением о бюджете.

При осуществлении контроля объема и структуры муниципального внутреннего и внешнего долга проверяются и анализируются:

наличие и полнота нормативной базы по вопросам формирования и учета муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям Наро-Фоминского городского округа;

наличие и качество методического обеспечения осуществления учета муниципального внутреннего и внешнего долга, в том числе долга по муниципальным гарантиям Наро-Фоминского городского округа;

соответствие долговых обязательств Наро-Фоминского городского округа требованиям к видам и срочности муниципальных долговых обязательств, установленным БК РФ, нормативным документам, устанавливающим порядок возникновения и погашения муниципальных долговых обязательств, условиям выпуска муниципальных ценных бумаг, кредитным соглашениям, соглашениям о займах, муниципальным гарантиям и иным документам, являющимся основанием для возникновения долговых обязательств Наро-Фоминского городского округа;

ведения Финансовым управлением долговой книги Наро-Фоминского городского округа;

ведения Финансовым управлением бухгалтерского учета в области муниципального внутреннего и внешнего долга;

формируемой Финансовым управлением отчетности о величине и структуре муниципального внутреннего и внешнего долга.

Контроль управления муниципальным долгом Наро-Фоминского городского округа

Контроль управления муниципальным долгом Наро-Фоминского городского округа включает проверку, анализ:

документов, содержащих описание муниципальной долговой политики Наро-Фоминского городского округа, в том числе Основных направлений долговой политики Наро-Фоминского городского округа (в случае наличия указанных документов);

нормативной базы по вопросам управления муниципальным долгом Наро-Фоминского городского округа;

выполнения органами местного самоуправления Наро-Фоминского городского округа возложенных на них функций по управлению муниципальным долгом;

принятия и реализации уполномоченными муниципальными органами решений по вопросам осуществления муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа, урегулирования муниципального долга Наро-Фоминского городского округа и иным вопросам, влияющим на состояние муниципального долга Наро-Фоминского городского округа;

реализации муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами» (в части вопросов управления муниципальным долгом).

Контроль реализации муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами» (в части вопросов управления муниципальным долгом) включает:

анализ обоснованности и согласованности целей и задач программы, состава и значений целевых показателей (индикаторов), объемов и структуры бюджетных ассигнований, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий;

анализ внесенных ответственным исполнителем муниципальной программы изменений, соблюдения порядка планирования и реализации программы;

анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных утвержденной муниципальной программой Наро-Фоминского городского округа, решением о бюджете,

сводной бюджетной росписью, а также проверку исполнения расходов бюджета за отчетный финансовый год;

количественную характеристику достижения значений целевых показателей (индикаторов) программы, оценку влияния изменений объема финансирования на реализацию подпрограммы на значения целевых показателей (индикаторов) программы;

анализ основных результатов, достигнутых в отчетном финансовом году, оценку их вклада в решение задач и достижение целей программы, проверку выполнения плана реализации и детального плана-графика реализации программы;

оценку эффективности реализации программы.

3. Контроль состояния муниципальных займов и кредитов

3.1. Предмет, задачи и объекты контроля состояния муниципальных займов и кредитов, предоставленных Наро-Фоминскому городскому округу кредитными организациями Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – контроль состояния муниципальных займов и кредитов, муниципальные займы и кредиты).

Предметом муниципального контроля состояния муниципальных займов и кредитов является:

- процесс формирования и исполнения обязательств Наро-Фоминского городского округа по муниципальным займам и кредитам;

- деятельность объекта контроля по использованию и возврату (погашению) муниципальных займов и кредитов; начислению и выплате процентов за пользование муниципальных займов и кредитов, штрафов, пеней.

Задачами муниципального контроля состояния муниципальных займов и кредитов являются:

- оценка нормативной и методической базы по вопросам использования муниципальных займов и кредитов;

- оценка целевого и эффективного использования муниципальных займов и кредитов;

- определение объемов, возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов, включая проценты, штрафы и пени (в случае, если предоставленные муниципальные займы и кредиты не погашены в установленные сроки);

- определение объемов задолженности по муниципальным займам и кредитам, в том числе просроченной задолженности;

- оценка результатов реструктуризации муниципальных займов и кредитов;

- оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности: об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета в части средств на получение займов и кредитов, погашение основного долга по ним; об объеме и структуре задолженности Наро-Фоминского городского округа по муниципальным займам и кредитам, в том числе об объеме списанной и восстановленной в учете задолженности по денежным обязательствам перед кредиторами.

Объекты муниципального контроля состояния муниципальных займов и кредитов определяются в соответствии со статьей 266.1 БК РФ.

3.2. Контроль состояния муниципальных займов и кредитов, представленных муниципальному образованию кредитными организациями Российской Федерации, бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При проведении предварительного контроля состояния муниципальных займов и кредитов проверяется соответствие законодательству Российской Федерации, Московской области, муниципальным правовым актам Наро-Фоминского городского округа, а также обоснованность (выборочно):

объемов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета в части средств на получение указанных муниципальных займов и кредитов, средств на погашение основного долга по ним;

объемов расходов бюджета на уплату процентов за пользование муниципальными займами и кредитами, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении указанных муниципальных займов и кредитов;

объемов и условий реструктуризации обязательств (задолженности) перед кредиторами по указанным муниципальным займам и кредитам.

Обоснованность планируемых объемов и условий получения муниципальных займов и кредитов определяется с учетом:

соответствия указанных объемов законодательным актам Российской Федерации, Московской области, иным нормативным правовым актам (в том числе Наро-Фоминского городского округа), являющимся основанием для формирования показателей проекта решения о бюджете;

объемов и структуры задолженности Наро-Фоминского городского округа по муниципальным займам и кредитам;

объемов и условий планируемой реструктуризации обязательств (задолженности) Наро-Фоминского городского округа по муниципальным займам и кредитам.

Обоснованность планируемых объемов возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов, объемов расходов на уплату процентов за предоставление муниципальных займов и кредитов, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении муниципальных займов и кредитов определяется с учетом:

графиков платежей, формируемых на основании соглашений (договоров) о предоставлении муниципальных займов и кредитов;

анализа данных о соблюдении Наро-Фоминским городским округом условий соглашений (договоров) о предоставлении муниципальных займов и кредитов и мерах, принятых кредитором к Наро-Фоминскому городскому округу, в случае нарушения условий предоставления муниципальных займов и кредитов.

При проведении оперативного анализа и контроля муниципальных займов и кредитов за истекший период текущего финансового года проверяются:

соответствие законодательству Российской Федерации, Московской области, муниципальным правовым актам Наро-Фоминского городского округа, а также целесообразность получения Наро-Фоминским городским округом муниципальных займов и кредитов;

фактические объемы предоставления муниципальных займов и кредитов, возврата (погашения) указанных муниципальных займов и кредитов, расходов на их обслуживание (в сопоставлении с плановыми показателями);

фактические объемы и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности, Наро-Фоминского городского округа по муниципальным займам и кредитам;

соблюдение Наро-Фоминским городским округом условий соглашений (договоров) о предоставлении ему муниципальных займов и кредитов;

наличие факторов, которые способны привести к корректировке утвержденных решением о бюджете объемов предоставления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетных кредитов бюджету Наро-Фоминского городского округа, установленных плановых значений источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части предоставления и возврата указанных кредитов.

При проведении последующего контроля состояния муниципальных займов и кредитов устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность предоставления муниципальных займов и кредитов, соблюдение установленных решением о бюджете объемов предоставления указанных муниципальных займов и кредитов;

фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность возврата (погашения) муниципальных займов и кредитов;

фактические объемы, обоснованность исчисления, полнота и своевременность уплаты расходов за обслуживание муниципальных займов и кредитов, законность принятия решений о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей и осуществления их возвратов;

соответствие фактических величин показателей по муниципальным займам и кредитам плановым показателям, установленным решением о бюджете и сводной бюджетной росписью (с анализом причин отклонений от плановых показателей на основании данных Финансового управления);

фактические объемы и структура задолженности Наро-Фоминского городского округа, в том числе просроченной задолженности, по муниципальным займам и кредитам;

результаты реструктуризации задолженности Наро-Фоминского городского округа по муниципальным займам и кредитам;

соблюдение Наро-Фоминским городским округом условий соглашений (договоров) о предоставлении ему муниципальных займов и кредитов;

влияние предоставления муниципальных займов и кредитов на обеспечение сбалансированности бюджета Наро-Фоминского городского округа и сокращение (ограничение роста) его расходов на обслуживание муниципального долга.

4. Оценка состояния бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств бюджета Наро-Фоминского городского округа

4.1. Контрольно-счетные органы муниципальных образований в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ осуществляют контроль оценку эффективности бюджетных кредитов, предоставляемых за счет средств местного бюджета.

КСП осуществляет оценку эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области, Наро-Фоминского

городского округа порядка предоставления бюджетных кредитов из бюджета Наро-Фоминского городского округа (далее — оценка, бюджетные кредиты).

Предметом оценки эффективности бюджетных кредитов является:

- процесс предоставления бюджетных кредитов за счет средств бюджета Наро-Фоминского городского округа, формирования и исполнения обязательств получателей бюджетных кредитов из местного бюджета перед бюджетом Наро-Фоминского городского округа;

- деятельность объектов контроля по использованию бюджетных кредитов, предоставленных Наро-Фоминским городским округом, по возврату (погашению) бюджетных кредитов, предоставленных Наро-Фоминским городским округом, начислению и выплате процентов за пользование кредитными средствами, штрафов, пеней.

Задачами оценки эффективности бюджетных кредитов являются:

- оценка нормативной и методической базы по вопросам предоставления бюджетных кредитов из бюджета Наро-Фоминского городского округа;

- оценка целесообразности и обоснованности предоставления бюджетных кредитов;

- оценка целевого и эффективного использования бюджетных кредитов;

- определение объемов предоставления бюджетных кредитов, возврата (погашения), включая проценты, штрафы и пени (в случае, если предоставленные бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки);

- определение объемов задолженности по бюджетным кредитам, в том числе просроченной задолженности;

- оценка результатов реструктуризации бюджетных кредитов;

- оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности: об источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета в части средств, направленных на предоставление бюджетных кредитов из бюджета Наро-Фоминского городского округа, и средств, поступивших в бюджет Наро-Фоминского городского округа в погашение основного долга по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Наро-Фоминского городского округа; о доходах бюджета, полученных от предоставления бюджетных кредитов за счет средств бюджета Наро-Фоминского городского округа; об объеме и структуре задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Наро-Фоминского городского округа, в том числе об объеме списанной и восстановленной в учете задолженности по денежным обязательствам перед Наро-Фоминским городским округом юридических лиц.

Объекты контроля в части оценки эффективности бюджетных кредитов определяются в соответствии со статьей 266.1 БК РФ.

4.2. Оценка эффективности бюджетных кредитов, представленных из бюджета Наро-Фоминского городского округа юридическим лицам.

При проведении предварительной оценки эффективности бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Наро-Фоминского городского округа юридическим лицам, устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и Московской области, нормативным правовым актам Наро-Фоминского городского округа, а также обоснованность предусматриваемых проектом решения о бюджете:

объемов возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Наро-Фоминского городского округа юридическим лицам;

объемов доходов бюджета Наро-Фоминского городского округа от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам за счет средств бюджета Наро-Фоминского городского округа, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств бюджета Наро-Фоминского городского округа.

Обоснованность планируемых объемов возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Наро-Фоминского городского округа юридическим лицам, объемов доходов бюджета Наро-Фоминского городского округа от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов из бюджета Наро-Фоминского городского округа юридическим лицам, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из бюджета Наро-Фоминского городского округа юридическим лицам определяется с учетом:

графиков платежей, формируемых на основании договоров (соглашений) о предоставлении юридическим лицам бюджетных кредитов за счет средств бюджета Наро-Фоминского городского округа, заключенных между уполномоченным органом Наро-Фоминского городского округа и получателями указанных бюджетных кредитов;

анализа данных о соблюдении юридическими лицами условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетного кредита из бюджета Наро-Фоминского городского округа и мерах, принятых уполномоченным органом Наро-Фоминского городского округа и юридическими лицами, нарушившим условия предоставления бюджетных кредитов.

При проведении оперативного анализа и оценки эффективности бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Наро-Фоминского городского округа юридическим лицам, за истекший период текущего финансового года проверяются:

фактический объем задолженности, в том числе просроченной задолженности, юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Наро-Фоминского городского округа;

соблюдение юридическими лицами условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов, заключенных с уполномоченным органом Наро-Фоминского городского округа;

соблюдение Финансовым управлением порядка списания и восстановления в учете задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед бюджетом Наро-Фоминского городского округа;

наличие факторов, которые способны привести к корректировке установленных плановых значений источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Наро-Фоминского городского округа и доходов бюджета от предоставления бюджетных кредитов из бюджета Наро-Фоминского городского округа.

При проведении последующей оценки эффективности бюджетных кредитов, предоставленных из бюджета Наро-Фоминского городского округа, устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы, полнота и своевременность возврата (погашения) указанных бюджетных кредитов;

фактические объемы, обоснованность исчисления, полнота и своевременность поступления в Наро-Фоминского городского округа бюджет доходов от предоставления из бюджета Наро-Фоминского городского округа бюджетных кредитов;

соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о бюджете и сводной бюджетной росписью (с анализом причин отклонений от плановых показателей на основании данных Финансового управления);

фактические объемы задолженности, в том числе просроченной задолженности, юридических лиц по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета Наро-Фоминского городского округа;

фактические объемы списанной и восстановленной в учете Финансовым управлением задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед бюджетом Наро-Фоминского городского округа, а также соблюдение Финансовым управлением порядка списания и восстановления в учете задолженности юридических лиц по денежным обязательствам перед бюджетом Наро-Фоминского городского округа;

своевременность и полнота мер, принятых Финансовым управлением, по обеспечению возврата (погашения) задолженности, в том числе просроченной задолженности, юридических лиц по денежным обязательствам перед бюджетом Наро-Фоминского городского округа.

5. Контроль бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета Наро-Фоминскому городскому округу за счет средств целевых иностранных кредитов заимствований

5.1. Контроль бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета Наро-Фоминскому городскому округу за счет средств целевых иностранных кредитов заимствований осуществляется КСП в случае заключения договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, которые предусмотрены решением о бюджете и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения в соответствии со статьей 93.2 БК РФ.

При проведении предварительного контроля бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета Наро-Фоминскому городскому округу за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), устанавливается соответствие законодательству Российской Федерации и обоснованность предусматриваемых проектом решения о бюджете:

объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на предоставление муниципальному образованию бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

объемов источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета в части средств на получение и погашение бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

объемов расходов местного бюджета на уплату процентов по бюджетным кредитам, предоставленным за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), а также денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий

договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований).

Обоснованность планируемых объемов возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета Наро-Фоминскому городскому округу за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), объемов расходов бюджета Наро-Фоминского городского округа на уплату процентов за предоставление указанных кредитов, денежных взысканий (штрафов) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) определяется с учетом:

графиков платежей, формируемых на основании договоров (соглашений) о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) Наро-Фоминскому городскому округу, а также мировых соглашений;

данных о соблюдении Наро-Фоминским городским округом условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов, и мерах.

5.2. При проведении оперативного анализа и контроля бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета Наро-Фоминскому городскому округу за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) для финансирования проектов, реализуемых в Российской Федерации с участием международных финансовых организаций и включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, за истекший период текущего финансового года проверяются:

соблюдение Наро-Фоминским городским округом условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

фактические объемы предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета Наро-Фоминскому городскому округу за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), возврата (погашения) указанных кредитов и расходов местного бюджета по уплате процентов за предоставление указанных кредитов (в сопоставлении с плановыми показателями);

фактические объемы и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности, Наро-Фоминского городского округа по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований).

5.3. При проведении последующего аудита бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета Наро-Фоминскому городскому округу за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) для финансирования проектов, реализуемых в Российской Федерации с участием международных финансовых организаций и включенных в программу государственных внешних заимствований Российской Федерации, устанавливаются и оцениваются:

фактические объемы, обоснованность и полнота предоставления из федерального бюджета бюджетных кредитов Наро-Фоминскому городскому округу за счет средств

целевых иностранных кредитов (заимствований), соблюдение установленных решением о местном бюджете объемов получения указанных бюджетных кредитов;

фактические объемы, обоснованность, полнота и своевременность возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета Наро-Фоминскому городскому округу за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

фактические объемы, обоснованность исчисления, полнота и своевременность произведенных расходов на уплату процентов за предоставление из федерального бюджета бюджетных кредитов Наро-Фоминскому городскому округу за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

соответствие фактических величин указанных показателей плановым показателям, установленным решением о бюджете и сводной бюджетной росписью (с анализом причин отклонений от плановых показателей);

соблюдение Наро-Фоминским городским округом условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований);

фактический объем и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности, Наро-Фоминского городского округа по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований).

фактический объем списанной и восстановленной в учете финансового органа задолженности Наро-Фоминского городского округа по денежным обязательствам перед федеральным бюджетом.

6. Результаты контроля состояния муниципального внутреннего и внешнего долга Наро-Фоминского городского округа, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

В целях Стандарта под результатами контроля состояния муниципального внутреннего и внешнего долга Наро-Фоминского городского округа, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, понимаются:

- выводы о соблюдении (несоблюдении) бюджетного законодательства Российской Федерации, а также нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в области муниципального долга, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- выводы о достоверности (недостоверности) финансовых операций, проведенных при:

осуществлении муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа, в том числе при привлечении и использовании заемных средств, погашении и обслуживании муниципального долга Наро-Фоминского городского округа;

предоставлении и реализации муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа, в том числе при осуществлении выплат по исполнению муниципальных гарантий, привлечении, погашении и обслуживании кредитов и

облигационных займов, обеспеченных муниципальными гарантиями Наро-Фоминского городского округа;

получении бюджетных кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета Наро-Фоминскому городскому округу за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), возврате (погашении) указанных кредитов;

выводы о достоверности (недостоверности) бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности в области муниципальных заимствований Наро-Фоминского городского округа, муниципальных гарантий Наро-Фоминского городского округа, муниципального долга Наро-Фоминского городского округа;

выводы о целевом (нецелевом) использовании средств, привлеченных в результате осуществления муниципальных заимствований, средств, обеспеченных муниципальными гарантиями Наро-Фоминского городского округа, средств бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета муниципальному образованию за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований).

При оценке финансовой и иной деятельности объектов контроля в области управления муниципальным долгом Наро-Фоминского городского округа, бюджетных кредитов, предоставленных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, КСП используются критерии, предусмотренные соответствующими стандартами внешнего муниципального финансового контроля, методических рекомендаций, а в случае их отсутствия, разработанные КСП с учетом рекомендаций СКСО при КСП Московской области.