

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
НАРО-ФОМИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

СТАНДАРТ
ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

**«ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ
ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**
(начало действия: с 01 января 2023 года)

УТВЕРЖДЕН
распоряжением
Контрольно-счетной палаты
Наро-Фоминского городского округа
от 23.11.2022 № 54
(протокол Коллегии от 23.11.2022 № 14)

Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта бюджета.....	4
3.	Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта бюджета.....	4
3.1.	Подготовка к проведению экспертизы.....	5
3.2.	Проведение экспертизы.....	5
3.3.	Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты.....	9
4.	Приложение к стандарту.....	11

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля (далее – Стандарт) «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» разработан в целях проведения Контрольно-счетной палатой Наро-Фоминского городского округа (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» экспертизы проекта бюджета Наро-Фоминского городского округа на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект бюджета).

1.2. Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета и разработан для использования должностными лицами и работниками Контрольно-счетной палаты при организации и проведении экспертизы проекта бюджета, а также при подготовке заключения на проект решения Совета депутатов Наро-Фоминского городского округа (далее – Совет депутатов) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения Совета депутатов о бюджете, проект о бюджете, проект).

Настоящий Стандарт используется также при проведении экспертизы проекта решения Совета депутатов о внесении изменений в бюджет Наро-Фоминского городского округа.

1.3. Стандарт разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 29.03.2022 № 2ПК, с использованием Стандарта внешнего государственного финансового аудита (контроля) СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты РФ от 21.09.2017 № 11ПК (с изменениями от 29.06.2018 № 8ПК), стандарта «Экспертиза проекта закона Московской области «О бюджете Московской области на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Московской области от 12.03.2015 № 42Р-7.

1.4. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проекта бюджета.

1.5. Задачами Стандарта является определение:

целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта бюджета;

порядка осуществления экспертизы проекта бюджета;

основных этапов организации и проведения экспертизы проекта бюджета;

примерной структуры заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете.

1.6. При организации и проведении экспертизы проекта бюджета работники Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской

Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области, Регламентом Контрольно-счетной палаты, настоящим Стандартом, а также другими внутренними нормативными документами Контрольно-счетной палаты.

1.7. Основные понятия, используемые в настоящем Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации и внутренними нормативными документами Контрольно-счетной палаты.

1.8. По вопросам, не урегулированным настоящим Стандартом, решение принимается Коллегией Контрольно-счетной палаты, председателем или заместителем председателя Контрольно-счетной палаты.

2. Цели, задачи, предмет и объекты экспертизы проекта бюджета

2.1. Экспертиза проекта бюджета является обязательным ежегодным экспертным мероприятием, проводимым Контрольно-счетной палатой в соответствии с федеральным законодательством, планом работы Контрольно-счетной палаты в целях подготовки заключения на проект решения Совета депутатов о бюджете для представления его в Совет депутатов.

2.2. Целями экспертизы проекта бюджета является установление соответствия проекта бюджетному законодательству Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в Наро-Фоминском городском округе, утвержденному решением Совета депутатов от 16.02.2021 № 6/58 (далее – Положение о бюджетном процессе), иным нормативным правовым актам, а также определение обоснованности его показателей.

2.3. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- проверка наличия и состояния нормативной методической базы формирования проекта бюджета;

- проверка соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов, бюджетному законодательству;

- проверка и анализ обоснованности показателей, содержащихся в проекте решения Совета депутатов о бюджете, в документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

2.4. Предметом экспертизы проекта бюджета являются процесс и результаты формирования проекта бюджета, проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения о бюджете в Совет депутатов.

2.5. Объектами экспертизы проекта бюджета являются Администрация Наро-Фоминского городского округа, Финансовое управление Администрации Наро-Фоминского городского округа, иные участники бюджетного процесса (выборочно).

3. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта бюджета

Экспертиза проекта бюджета основывается на принципах обоснованности, достаточности и достоверности и включает следующие основные этапы:

- подготовка к проведению экспертизы;
- проведение экспертизы;
- подготовка заключения Контрольно-счетной палаты.

3.1. Подготовка к проведению экспертизы

На этапе подготовки к проведению экспертизы проекта бюджета осуществляется проверка и анализ нормативных правовых актов Наро-Фоминского городского округа по вопросам формирования проекта бюджета, принятых в соответствии с Бюджетным кодексом РФ:

- о бюджетном процессе;
- о порядке составления проекта бюджета;
- о порядке планирования бюджетных ассигнований;
- о реестре расходных обязательств;
- о разработке и утверждении муниципальных программ;
- о прогнозе социально-экономического развития;
- о реестре источников доходов и методиках прогнозирования доходов;
- о налоговых расходах;
- о резервном фонде;
- о дорожном фонде;
- иных муниципальных правовых актов по вопросам, относящимся к формированию проекта бюджета.

При оценке содержания нормативных актов необходимо обратить внимание на сроки их применения и соответствие требованиям бюджетного законодательства.

На подготовительном этапе осуществляется проверка соответствия проекта бюджета и документов, представляемых одновременно с ним, требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе, в том числе:

- проверка соблюдения требований статьи 36 Бюджетного кодекса РФ в части размещения проекта бюджета в средствах массовой информации;
- проверка соблюдения порядка и сроков составления проекта бюджета, а также сроков внесения проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним, в Совет депутатов и в Контрольно-счетную палату, предусмотренных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 2.3, 2.9, 3.1 Положения о бюджетном процессе;
- проверка соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета, составу показателей, утверждаемых и устанавливаемых в проекте в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 2.5, 2.6 Положения о бюджетном процессе;

- проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьей 28 и установленных статьями 29-38.2 Бюджетного кодекса РФ;

- проверка соблюдения порядка составления проекта бюджета, определенного в статьях 169, 171, 172, 173, 174.1, 174.2, 174.3, 179, 184 Бюджетного кодекса РФ.

3.2. Проведение экспертизы

На этапе проведения экспертизы проекта бюджета осуществляется проверка соответствия показателей проекта бюджета бюджетному законодательству с учетом действующих особенностей и ограничений, а также проводится проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета.

Осуществляется проверка соответствия проекта бюджета отдельным документам стратегического планирования, в том числе:

указам Президента Российской Федерации о национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации;

основным направлениям бюджетной и налоговой политики Наро-Фоминского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

показателям прогноза социально-экономического развития Наро-Фоминского городского округа на очередной финансовый год и плановый период;

муниципальным программам Наро-Фоминского городского округа (проектам муниципальных программ, проектам изменений в муниципальные программы), в том числе федеральным проектам, реализуемым в Наро-Фоминском городском округе в рамках национальных проектов.

3.2.1. Проверка прогноза доходов проекта решения Совета депутатов о бюджете

Проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых доходов проекта бюджета предусматривают:

- проверку соответствия доходов проекта бюджета основным направлениям налоговой политики Наро-Фоминского городского округа;

- проверку соблюдения порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части отнесения доходов, отраженных в проекте решения Совета депутатов о бюджете, к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- проверку соблюдения требований статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития Наро-Фоминского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- проверку соблюдения требований статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ в части анализа перечня главных администраторов доходов бюджета Наро-Фоминского городского округа, утвержденного в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации;

- анализ налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета в сравнении с утвержденными доходами и ожидаемым исполнением доходов бюджета за текущий финансовый год;
- проверку обоснованности расчета прогноза неналоговых доходов проекта бюджета в соответствии с утвержденными главными администраторами доходов бюджета Наро-Фоминского городского округа методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет;
- анализ влияния изменений федерального налогового законодательства и законодательства Московской области, вступающего в силу в очередном финансовом году, на прогноз основных налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета;
- проверку соответствия прогноза безвозмездных поступлений, отраженных в проекте бюджета, проекту закона Московской области о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;
- анализ учета предложений Контрольно-счетной палаты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в текущем финансовом году при планировании доходов бюджета округа.

3.2.2. Проверка прогноза расходов проекта решения Совета депутатов о бюджете

Проверка и анализ обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета предусматривают:

- проверку соблюдения порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения по отнесению расходов, отраженных в проекте решения Совета депутатов о бюджете, к соответствующим кодам бюджетной классификации, являющимися едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (раздел, подраздел, целевая статья, вид расходов);
- проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии с расходными обязательствами, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса РФ;
- сопоставление общего объема расходов на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными решением о бюджете на текущий финансовый год и ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов в проекте бюджета;
- проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте бюджета, требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ;
- проверку соответствия перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Наро-Фоминского городского округа и отраженных в проекте бюджета на очередной финансовый год и плановый период, требованиям статьей 21 и 74.1 Бюджетного кодекса РФ;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на социальные выплаты;
- проверку и анализ обоснованности расходов проекта бюджета, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ Наро-Фоминского городского округа, в том числе реализуемых в рамках национальных проектов, включая проверку соблюдения требований статьи 179 Бюджетного кодекса РФ в части своевременности принятия нормативных правовых актов об утверждении (внесении изменений) муниципальных программ, предусмотренных к реализации, начиная с очередного финансового года, а также соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета, показателям представленных паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ;
- анализ расходов бюджета по непрограммным направлениям деятельности;
- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, на предоставление субсидий на иные цели в сравнении с утвержденными в текущем финансовом году;
- проверку наличия и содержание муниципальных правовых актов в случае предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и физическим лицам в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ;
- анализ планируемых бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности;
- проверку обоснованности расходов резервного фонда Администрации Наро-Фоминского городского округа, включая проверку соблюдения требований пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ в части утверждения объема бюджетных ассигнований резервного фонда, в размере, не превышающем 3 процентов утверждаемого проектом общего объема расходов;
- проверку обоснованности объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда Наро-Фоминского городского округа, включая проверку соблюдения требований пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ в части утверждения объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда в проекте решения Совета депутатов о бюджете в размере не менее прогнозируемого объема закрепленных за ним доходов.

3.2.3. Проверка прогноза объема дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета

Проверка и анализ обоснованности и достоверности объема дефицита и структуры источников финансирования дефицита бюджета предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в том числе в части установления предельного объема дефицита бюджета;
- проверку соблюдения требований статьи 95 Бюджетного кодекса РФ в части состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета;

- анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета;
- проверку соблюдения требований статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ в части анализа перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

3.2.4. Проверка и анализ муниципального долга Наро-Фоминского городского округа

Проверка и анализ муниципального долга Наро-Фоминского городского округа предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 100 Бюджетного кодекса РФ к структуре и объему муниципального долга Наро-Фоминского городского округа;
- проверку соблюдения требований статьи 103 Бюджетного кодекса РФ в части осуществления муниципальных заимствований в целях финансирования дефицита бюджета, а также погашения долговых обязательств;
- проверку соблюдения требований статьи 107 Бюджетного кодекса РФ в части установления верхнего предела муниципального внутреннего долга Наро-Фоминского городского округа по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;
- проверку соблюдения требований статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ в части утверждения программы муниципальных внутренних заимствований, а также соблюдения требований к ее структуре;
- проверку соблюдения требований статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ в части утверждения программы муниципальных гарантий, а также соблюдения требований к ее структуре;
- анализ динамики предельного размера муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);
- анализ расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными решением Совета депутатов о бюджете на текущий финансовый год, и ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

3.3. Подготовка заключения Контрольно-счетной палаты

На заключительном этапе экспертизы проекта бюджета осуществляется подготовка заключения Контрольно-счетной палаты, его рассмотрение и утверждение.

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете подготавливается на основе результатов анализа и проверки планируемых показателей бюджета и формируется по форме и в соответствии с

примерной структурой согласно Приложению к настоящему Стандарту.

В заключении Контрольно-счетной палаты на проект бюджета содержатся основные характеристики проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования); анализ планируемых показателей доходной и расходной частей проекта бюджета; выводы и предложения.

Выводы формируются о достоверности и обоснованности планируемых показателей основных характеристик проекта бюджета, объемах бюджетных ассигнований на финансирование муниципальных программ и по непрограммным направлениям деятельности, иных показателей проекта бюджета и об их соответствии требованиям бюджетного законодательства.

В предложениях Контрольно-счетной палаты должны содержаться рекомендации об устранении выявленных нарушений и недостатков при составлении проекта бюджета и о возможности рассмотрения проекта решения Советом депутатов муниципального образования.

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период утверждается распоряжением Контрольно-счетной палаты, подписывается членами группы проверки, направляется в Совет депутатов Наро-Фоминского городского округа, Главе Наро-Фоминского городского округа, в Финансовое управление Администрации Наро-Фоминского городского округа в электронном виде посредством МСЭД и (или) на бумажном носителе (при необходимости) не позднее даты окончания публичных слушаний по проекту решения о бюджете, устанавливаемой решением Совета депутатов.

Календарные сроки подготовки и направления заключения Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период могут быть изменены исходя из сроков его представления, устанавливаемых соответствующим актом Совета депутатов, и (или) исходя из сроков представления Администрацией Наро-Фоминского городского округа проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в Совет депутатов.

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения Совета депутатов о внесении изменений в решение о бюджете утверждается распоряжением Контрольно-счетной палаты, подписывается членами группы проверки, направляется в Совет депутатов Наро-Фоминского городского округа и Финансовое управление Администрации Наро-Фоминского городского округа в электронном виде посредством МСЭД и (или) на бумажном носителе (при необходимости).

Информация Контрольно-счетной палаты о результатах экспертизы проекта бюджета размещается в сетевом издании «Официальный сайт органов местного самоуправления Наро-Фоминского городского округа» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и на портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Приложение
к Стандарту внешнего
муниципального финансового контроля
«Экспертиза проекта бюджета на очередной
финансовый год и на плановый период»

**Форма и примерная структура проекта Заключения
Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского городского округа
на проект решения Совета депутатов Наро-Фоминского городского округа
о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период**

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением Контрольно-счетной палаты
Наро-Фоминского городского округа
от «__» _____ 20__ № _____

**Заключение
Контрольно-счетной палаты Наро-Фоминского городского округа
на проект бюджета Наро-Фоминского городского округа
на очередной финансовый год и на плановый период**

1. Общие положения.
2. Анализ основных параметров бюджета Наро-Фоминского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, основные характеристики и структурные особенности проекта бюджета.
3. Анализ соответствия проекта решения Совета депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документов и материалов, представляемых одновременно с ним, Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам Наро-Фоминского городского округа.
4. Результаты проверки и анализа прогноза доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.
5. Результаты проверки и анализа планирования расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по разделам бюджетной классификации расходов.
6. Результаты проверки и анализа планирования расходов бюджета на реализацию муниципальных программ и национальных проектов.
7. Результаты проверки и анализа планирования расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по непрограммным направлениям деятельности.
8. Результаты проверки и анализа реестра расходных обязательств Наро-Фоминского городского округа.

9. Результаты проверки и анализа планирования публичных нормативных обязательств.

10. Результаты проверки и анализа формирования резервного фонда Администрации Наро-Фоминского городского округа.

11. Результаты проверки и анализа формирования Дорожного фонда Наро-Фоминского городского округа.

12. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями; на предоставление субсидий на иные цели и на осуществление капитальных вложений.

13. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

14. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями.

15. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения.

16. Результаты проверки и анализа дефицита (профицита) бюджета и формирования источников финансирования дефицита бюджета.

17. Анализ муниципального долга Наро-Фоминского городского округа и расходов на его обслуживание.

18. Выводы и предложения.

Приложения:

Приложение 1. Доходы бюджета Наро-Фоминского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Приложение 2. Расходы бюджета Наро-Фоминского городского округа по разделам бюджетной классификации расходов на очередной финансовый год и плановый период.

Приложение 3. Объемы финансирования мероприятий муниципальных программ Наро-Фоминского городского округа на очередной финансовый год и плановый период.

Подписи исполнителей:

наименование должности

подпись

инициалы и фамилия